

Комплект инструментов для решения глобальных проблем общественного пространства

От глобальных принципов к
глобальной практике

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE

Пакет программ глобального решения проблем общественного пространства:
От глобальных принципов к местной политике и практике

Все права защищены © 2015

Программа ООН по населенным пунктам (ООН Хабитат)

П/Я 30030 00100 Найроби Центральный почтамт Кения

Тел: +254-020-7623120 (Central Office)

www.unhabitat.org

Номер HS: HS/034/15E

Номер ISBN: 978-92-1-132656-7

ПРАВОВАЯ ОГОВОРКА:

Использованные и представленные в настоящем докладе определения материалы не означают выражения мнения Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса любой страны, территории, города или района и органов власти, или относительно делимитации границ и рубежей или относительно экономической системы и уровня развития. Анализ, выводы и рекомендации настоящей публикации не обязательно отражают точку зрения Программы ООН по населенным пунктам и Совета управляющих.

Фото на обложке: г. Тетуан, Марокко © ООН-Хабитат / Алессандро Скотти

ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ:

Руководители проекта: Наиока Мартинес-Бакстром, Сесилия Андерсон

Организатор проекта: Лаура Петрелла

Ведущий автор: Пьетро Гарау

Авторы материалов: Вильям Фернандо Камарго, Катарина Камариньос, Наима Хабби-Хемрук, Хосе Чун, Ричард Добсон, Тамара Фортес, Корал Жиллет, Сара Хёфлик де Дюк, Этан Кент, Наиока Мартинес-Бакстром, Пу Миао, Ндинда Мвонго, Хелина Одберт, Мелисса Пермезель, Лаура Петрелла, Марикела Сепе, Рената Сильва, Алис Сирагуза, Франческо Сираво, Марио Спада, Луис Саморано

Группа рецензентов: Трупти Амритвар, Воссен Ашебир, Катарина Камариньос, Милена Ивкович, Этан Кент, Анн Лееманс, Пу Миао, Регина Орванамос, Зарина Пател, Мелисса Пермезель, Фредерик Сальес, Марикела Сепе, Сангита Сингх, Марио Спада

Координатор издания: Ндинда Мвонго

Редактор: Доминик О'Рейли

Дизайн и верстка: Остин Огола, Тамара Фортес

Комплект инструментов для решения глобальных проблем общественного пространства

От глобальных принципов к
глобальной практике

Содержание

Введение	v
Предисловие	vi
Глоссарий	viii
ВСТУПЛЕНИЕ	3
Качество жизни в городах за счет общественного пространства.	4
Использование городского планирования и проектирования при обустройстве общественного пространства.	4
Преобразующая сила урбанизации: Новая повестка дня развития городов	6
Направления политики и основные ориентиры по вопросам общественного пространства.	6
Методы работы	9
ДОВОДЫ В ПОЛЬЗУ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОСТРАНСТВА	13
Общественное пространство как символ городской цивилизованности	15
Места общественного пользования как общее городское достояние.	15
Места общественного пользования как источник дохода, инвестирования и создания материальных ценностей	16
Места общественного пользования как фактор обеспечения экологической устойчивости	16
Общественное пространство способствует повышению эффективности транспортного движения	17
Общественное пространство способствует улучшению сферы здравоохранения	17
Общественное пространство способствует повышению безопасности	17
Места общественного пользования как фактор стимулирования равенства и социальной интеграции	18
Места общественного пользования как фактор влияния в городах, удобных для проживания женщин и людей пожилого возраста	18
Места общественного пользования как возможность вовлечения горожан в общественную жизнь	19
Места общественного пользования как путь создания великих городов	20
ЦЕЛИ И СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ.	23
Прежде всего определения	24
Типы общественного пространства	25
Цель: улучшение условий обеспечения, качества и распределения общественного пространства	28
Сдерживающие факторы создания, обустройства и использования удобных общественных пространств	28
Общественное пространство в различных городских условиях	29

ПРИНЦИПЫ И ПОЛИТИКА	33
Общая политика	34
Инструмент политики 1: Понимание ситуации, где мы находимся сегодня, чтобы знать, куда нам идти дальше – обследования общественного пространства в общегородском масштабе	34
Инструмент политики 2: Измерение качества общественного пространства	35
Инструмент политики 3: Обеспечение выполнения политических обязательств	38
Инструмент политики 4: Законодательство и общественное пространство	38
Инструмент политики 5: Закрепление вопросов общественного пространства в национальной политике городского развития и объединение усилий органов власти	39
Инструмент политики 6: Подход к реконструкции трущоб в общегородском масштабе с использованием метода работы улица за улицей	40
Инструмент политики 7: Проектирование общественного пространства как системы	40
Инструмент политики 8: Использование общественного пространства в качестве главного элемента стратегии развития	42
Инструмент политики 9: Участие населения в обустройстве общественного пространства на основе открытости, доступности и совместного пользования	44
Инструмент политики 10: Использование общественного пространства в качестве фактора повышения ресурсов	44
Политика в конкретной ситуации.	45
Быстро растущие и небогатые ресурсами города	45
Общественное пространство в быстро растущих городах с активно развивающейся экономикой	48
Общественное пространство в объединенных городах	48
Общественные пространства и города с сокращающимся населением	49
ПРЕТВОРЕНИЕ ВЫСОКИХ ПРИНЦИПОВ В КОНКРЕТНЫЕ ДЕЛА.	54
Создание общественного пространства	66
Проектирование общественного пространства	72
Обустройство общественного пространства.	89
Использование общественного пространства.	104
ВЫВОДЫ	113
Приложение 1: Хартия общественного пространства	116
Приложение 2: Предлагаемый перечень Целей устойчивого развития.	122
Примечания	123
Справочные материалы	124

Введение



Dr. Joan Clos

Общественное пространство способствует формированию культурных, социально-экономических и политических функций городов. Эти функции сохраняют свое значение как главный элемент, определяющий статус конкретных мест, начиная с хаотичной застройки населенного пункта без планировки и кончая созданием малого или большого города с высокой репутацией.

Нередко политические деятели, лица, занимающие руководящие посты, и предприниматели, занятые в сфере строительства, недооценивают или игнорируют значение общественного пространства. Такое положение можно объяснить рядом причин, например, отсутствием необходимых средств, а также понимания и умения пользоваться возможностями общественного пространства как готовой многофункциональной городской системой. Нередко такая ситуация осложняется несовершенством соответствующей структуры прав и полномочий, слабой политической волей или отсутствием средств обеспечения широкого участия населения.

Однако в последние годы мы отмечаем удивительно стремительный рост городов, в частности, в странах Глобального Юга, где общественное пространство стали использовать в качестве одного из основных факторов экономического развития. Общественное пространство используется в городах для улучшения мобильности и обеспечения доступности основных услуг, повышения безопасности городской окружающей среды и борьбы с преступностью, для стимулирования экономической деятельности и инвестирования, сохранения исторического и культурного наследия и содействия модернизации и социальной интеграции городов. Аналогичный опыт работы мы приобрели и в ООН-Хабитат, где уже в течение более десяти лет

мы оказываем содействие в решении вопросов общественного пространства в качестве стратегии разработки и реализации проектов в области городского планирования, жилищного строительства и реконструкции трущоб, городского управления и безопасности в городах, предоставления основных услуг и даже проведения восстановительных работ в периоды после конфликтов. В 2011 году Совет управляющих ООН-Хабитат в своей резолюции 23/4 предоставил Программе четкие возможности и дал четкие указания по укреплению деятельности, связанной с вопросами общественного пространства, в масштабах всего учреждения. Государства-члены ООН-Хабитат поставили перед Программой задачу разработать методiku, направленную на повышение роли общественного пространства в решении проблем быстро урбанизирующегося мира, с целью координации действий различных партнерских организаций и экспертов разных стран мира в решении вопросов общественного пространства и оказывать городам непосредственную помощь в осуществлении проектов в сфере общественного пространства.

С тех пор ООН-Хабитат активно занимается продвижением тематики общественного пространства как важного элемента экономического процветания городов. Мы проводим тщательные обследования городских улиц как наиболее знакомого общественного пространства, чтобы можно было представить свидетельство о том, что экономически процветающими являются города, которые признают актуальное значение общественных пространств с соответствующей планировкой и выделяют достаточное количество земли для обустройства улиц. Мы также поддерживаем Хартию общественного пространства (инициатор проекта наш партнер Национальный институт градостроительства, Италия), в которой изложены основные

принципы, определяющие направления деятельности в данной области. Кроме того, мы приступили к осуществлению глобальной Программы общественного пространства, посвященной вопросам нормативно-правовой и оперативной деятельности, с особым упором на развитие технического сотрудничества с городами.

Деятельность ООН-Хабитат в области общественного пространства строится на основе партнерских отношений с городами, работа ведется систематически и на самых разных уровнях. Именно поэтому настоящий Комплект инструментов для решения глобальных проблем общественного пространства разработан совместно с экспертами и нашими основными партнерскими организациями. Он подготовлен с учетом того, что в мире существует определенная группа городов, которые обладают широкими полномочиями, но при этом сталкиваются с реальными проблемами дефицита или недостатка ресурсов. Большинство городов, требующих приоритетного внимания, либо находятся в наименее развитых странах и странах со средним доходом, либо в таких городах значительная часть населения проживает в трущобах и условиях нищеты. Руководство таких городов должно нести ответственность перед избирателями в том, что касается решения многочисленных практических вопросов краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного характера. Общественное пространство является одним из основных средств в реализации такой ответственности.

Цель настоящего комплекта инструментов состоит в том, чтобы служить ориентиром в выборе политики и стратегии в городских масштабах и подавать пример, как увязывать политику с практикой. Данное издание комплекта инструментов по вопросам общественного пространства является первым шагом и будет пополняться в будущем новыми материалами и инструментами. Мы выражаем надежду, что, пользуясь настоящим руководством, города сами смогут найти решения, отвечающие требованиям конкретных городских условий, в которых они находятся в настоящее время.



Д-р Хуан Клос

Заместитель Генерального секретаря ООН,
Исполнительный директор ООН-Хабитат

Предисловие

Общественное пространство, несмотря на его важное значение в продвижении идей устойчивого городского развития, не получает внимания, которое оно заслуживает, в литературе и, что гораздо важнее, в глобальной политике. Тем не менее, сегодня происходит процесс формирования комплекса принципов и здоровой политики, направленной на улучшение возможностей доступа к удобным местам общественного пространства в городах, а также на пополнение наследия передового опыта, поступающего из разных городов мира. На сегодняшний день не существует справочного пособия по соответствующим принципам, направлениям политики и практики. По этой причине, а также в соответствии с мандатом своего руководящего органа,¹ Программа ООН-Хабитат приняла решение разработать совместно с Национальным институтом градостроительства (ИНУ) и другими партнерскими организациями комплект инструментов – удобное в пользовании справочное руководство для городов, в частности, городов с высокими темпами демографического роста и ограниченными финансовыми ресурсами, содержащее приемлемые для реализации идеи по повышению доступности приемлемого для использования общественного пространства, его качества и распределения.

Комплект инструментов будет служить практическим справочным пособием для местных органов власти в разработке и реализации принципов и рекомендаций в отношении политики и проектов развития по вопросам общественного пространства, а также важным подспорьем для центральных органов государственного управления в реализации мер по обеспечению материальной поддержки и соблюдения законности. Кроме того, он будет служить конкретной цели, а именно, он сможет показать важное значение участия городского населения и гражданского общества в деятельности по созданию, обустройству и обслуживанию общественного пространства в городах.

При настоящий комплект инструментов задуман не только как набор рекомендаций, подготовленных группой экспертов и

организаций, он рассчитан также и на широкую аудиторию.

Большинство содержащихся в нем предложений по вопросам политики начинаются с подлежащего «мы». Это сделано для того, чтобы подчеркнуть, что уже сегодня существует широкое «сообщество общественного пространства», объединяющее международные организации, как например, ООН-Хабитат, профессиональные организации, местные органы власти, центральные органы государственного управления, постоянно действующие форумы общественного пространства, фонды, организованные группы граждан, научных работников и просто преданных делу людей, все из которых готовы проводить совместную работу, чтобы сделать наши города местами комфортного проживания за счет создания открытого для всех, безопасного и доступного общественного пространства. В любом случае, настоящий комплект инструментов ставит своей целью дальнейшее расширение существующего глобального сотрудничества.

По мере развития партнерских отношений и расширения работы и исследовательской деятельности на первый план будут выходить новые и дополнительные программы, проблемы и перспективы. ООН-Хабитат выступает за дальнейшее развитие этой деятельности и будет продолжать работу по документальному обеспечению и оказанию содействия при проведении подобных мероприятий.

Мандат ООН-Хабитат на осуществление деятельности в сфере общественного пространства: в течение длительного периода времени, несмотря на то, что основное внимание в ООН-Хабитат уделялось проблемам жилья и основных услуг, а вопросы общественного пространства и городского планирования оставались вне поля зрения повестки дня организации. Лишь немногие проекты и программы были связаны с проблемой улучшения общественного пространства как средства достижения целей устойчивого развития населенных пунктов. Впрочем, на своей 23-й сессии Совет управляющих ООН-Хабитат дал организации поручение и выступил за

рассмотрение вопросов общественного пространства с просьбой выяснить, как данный подход может способствовать устойчивому городскому развитию и повышению качества жизни (Резолюция 23/4 по вопросу об устойчивом развитии городов путем обеспечения доступа к местам общественного пользования).

В частности, государства-члены ООН-Хабитат обратились к ООН-Хабитат с просьбой:

- Принять меры по продвижению повестки дня формирования облика мест проживания² и мест общественного пользования, с тем чтобы укрепить местные и международные методы работы по созданию открытых городов, повысить эффективность знаний партнеров ООН-Хабитат и местных органов власти, а также качество жизни в городах;
- Оказывать содействие и осуществлять обмены, сотрудничество и исследования между партнерскими организациями, занятыми в данной области;
- Разработать на основе проводимой политики подход в отношении роли, которую могут играть места общественного пользования в решении проблем быстро урбанизирующегося мира, осуществлять широкое распространение этой политики и ее результатов, а также разработать план по обеспечению ее применения на международном уровне;
- Оказывать содействие в координации деятельности партнерских организаций ООН-Хабитат в области распространения знаний в рамках существующих процессов развития городов на всех уровнях управления.

Начиная с 2012 года, Отдел городского планирования и проектирования (ОГПП) и Отдел внешних сношений ООН-Хабитат занимаются совместной разработкой и реализацией Глобальной программы общественного пространства, которая формируется по трем основным областям:

1. Партнерские отношения в сфере общественного пространства;

2. Стратегия в общегородских масштабах и пилотные/демонстрационные проекты;
3. Управление на основе знаний, программы и информационно-пропагандистская деятельность.

Кроме того, ООН-Хабитат мобилизует партнерские организации для развития сотрудничества с городами в разных частях мира в целях повышения качества, материального обеспечения и освоения общественного пространства.

Иногда встречается название общественного пространства как «жилье для бедняков», что указывает на его важное значение для отдыха и социально-экономического развития социально уязвимых групп населения.³ Хороший город должен быть открытым для всех, такой город обеспечивает пространство для вовлечения людей в общественную деятельность и способствует социальной сплоченности населения. Такой город может решать проблемы нищеты и неравенства путем предоставления открытого для всех, безопасного и доступного общественного пространства.

На основе многолетних контактов в области культуры и научных исследований развивается сотрудничество с Национальным институтом градостроительства (ИНУ), Рим, (Istituto Nazionale di Urbanistica (INU)), которое направлено на распространение культуры урбанизма и практического опыта в сфере городского планирования. ИНУ занимается научно-исследовательской деятельностью в различных областях городского строительства, совершенствует и обновляет методику городского планирования и одновременно создает общую культуру заботливого отношения к состоянию физической среды, культурному наследию и самому городу. В 2008 году при непосредственном содействии ИНУ родилась инициатива «Биеннале общественного пространства».

С учетом необходимости дать конкретное определение понятию общественного пространства, а также определить универсальные принципы его обустройства и использования, участники Биеннале 2013 года

приняли Хартию общественного пространства, и в настоящее время она служит практическим справочным материалом для многих людей, кто связан с деятельностью по благоустройству общественного пространства. В июле 2013 года указанную Хартию официально принял Муниципальный совет Неаполя, где проходил 6-й Всемирный форум городов. Программа ООН-Хабитат, ставшая одним из организаторов и спонсором Бьеннале 2013, провела два

международных семинара и принимала активное участие в подготовке, обсуждении и принятии проекта Хартии общественного пространства. После того, как ИНУ и ООН-Хабитат официально оформили свои партнерские отношения, на свет появился настоящий комплект инструментов.

Глоссарий

Облагораживание – процесс обновления и реконструкции, сопровождающийся притоком средних и богатых слоев населения в обветшалые городские районы, что часто приводит к переселению мало обеспеченных городских жителей в другие места.

Место – часть территории или участка земли, предназначенная или доступная для использования или находящаяся в чьем-либо пользовании.

Благоустройство мест общественного пользования – формирование облика мест проживания и общественного пользования, что означает совместный процесс, благодаря которому можно создать общественную сферу с целью максимального использования совместных ценностей. Помимо того, что формирование облика мест проживания и общественного пользования улучшает городскую планировку, этот процесс также способствует творческому освоению ценностей, особое внимание при этом уделяется физическим, культурным и социальным особенностям, которые определяют место и обеспечивают его постоянную эволюцию.

Общественные блага – общественные блага определяются как «неконкурентные» и «неисключаемые» товары и услуги. Другими словами, никто не может быть лишен благ, и потребление благ одним лицом не уменьшает потребления благ другим лицом. Это касается разных вопросов, начиная с дорожных знаков и кончая чистотой окружающей среды – и такие вопросы решаются не рыночными механизмами, а иными средствами, например, при помощи государства и в некоторых случаях общественных организаций. Ввиду того, что каждый человек имеет право на получение общественных благ (никто не может быть лишен благ), в системе обеспечения товарами и услугами частного сектора присутствуют факторы снижения мотивации. Потребление товаров и услуг одним лицом или группой лиц не снижает доступа к ним других лиц, поэтому в условиях рынка сложно устанавливать цены (неконкурентные).

Городское общее достояние – общинные земли традиционно определялись как часть окружающей среды – леса, атмосфера, реки, рыбные ресурсы и пастбища – все это было общим, находилось в совместном пользовании и все люди имело право этим пользоваться. Сегодня в общее достояние также входят общие блага, такие, например, как общественное пространство, государственное образование, здравоохранение и инфраструктура, что способствует нормальному функционированию общества.

Городское ответственное руководство – осуществление деятельности по обеспечению городского общего достояния как акт личного ответственного руководства (долгосрочная деятельность по обеспечению общественного пространства/городского общего достояния с пользой для себя и для других, включая сам ресурс) и коллективного управления на основе доверия.

Гражданское ответственное руководство – осуществление деятельности или работы по обеспечению контроля, защиты и соблюдения ответственности в отношении того, что считается заслуживающим внимания и сохранения.



Авеню Шарля де Голля и площадь Дефанс, Париж, Франция
© Nightman1965 / Shutterstock.com



Традиционный фестиваль Тайчи Ушу в Даляне, Китай © Maxim Tupikov / Shutterstock.com

Вступление



Качество жизни в городах за счет общественного пространства

Качество жизни в городах имеет существенно важное значение для экономического развития городов. В городах, где улучшается качество жизни людей, отмечается более высокий уровень экономического развития; возможно, они также намного больше продвинулись вперед по показателям устойчивого развития. Такие города стремятся к достижению социальной справедливости путем улучшения доступа к городскому общественному достоянию⁴ и городским общественным благам,⁵ не допускают частного присвоения и расширяют возможности повышения качества жизни всего населения. В тех городах, где глубоко укоренилось понятие «общественный», там города демонстрируют готовность повышать качество жизни горожан путем обеспечения достаточного уличного пространства, территорий с зелеными насаждениями, парков, баз отдыха и других мест общественного пользования.

Места общественного пользования стали важным элементом жизни преуспевающих городов. Они способствуют развитию чувства общности, гражданского самосознания и культуры. Места общественного пользования способствуют увеличению социального капитала, экономическому развитию и активизации жизни общества. Наличие доступа к местам общественного пользования не только повышает качество жизни, но и служит также первым шагом на пути к обеспечению гражданских прав и возможностей и расширению доступа к местам общественного пользования на организационно-управленческом и политическом уровне. Оживление на общественных пространствах и их постоянное использование как общественного блага способствует созданию и поддержанию в хорошем состоянии городской окружающей среды, безопасной и благоприятной для здоровья людей, что делает город привлекательным местом для жизни и деятельности.

Использование городского планирования и проектирования для обеспечения общественного пространства

Города могут и должны восстановить контроль за неизбежным ходом событий путем укрепления системы городского планирования и проектирования во имя совместного экономического процветания и гармоничного развития. Городское планирование – это не проблема облика городов, а вопрос, как изменить ситуацию к лучшему; это опорная структура, позволяющая воплощать новые идеи в жизнь с использованием пространства как основного ресурса развития, и попутно вовлекать в работу население. В настоящее время ООН-Хабитат занимается продвижением обновленной концепции городского планирования, в которой предусматривается постоянное пользование «общим достоянием» и обеспечение к нему равного доступа на основе соответствующей политики и законодательной базы. ООН-Хабитат оказывает поддержку различным странам в разработке систем и методов городского планирования в целях решения проблем современной урбанизации, таких, например, как рост населения, стихийное разрастание городов, нищета, неравенство, загрязнение окружающей среды, пробки на дорогах, а также биологическое разнообразие в городах, городская мобильность и энергоресурсы.

Предложенные ООН-Хабитат Пять принципов способствуют устойчивому городскому развитию за счет застройки удобно расположенных и предназначенных для проживания городских кварталов. Устойчиво развивающиеся города – это процветающие, удобные, полные жизни и безопасные населенные пункты. Устойчиво развивающийся город, соблюдающий Пять принципов, отличается следующими основными характерными особенностями:

- **Активная жизнь на улицах:** Поддержка и содействие в обеспечении активной жизни на улицах городов за счет расширения различных видов деятельности, радующих взгляд фасадов зданий и широких улиц, а также сокращение присутствия и роли частного транспорта. Пять принципов способствуют повышению плотности застройки и многофункционального использования земли, и это еще больше повышает деятельную жизнь на улицах городов. Высокая плотность населения

создает достаточный спрос на производственные и коммерческие услуги, а многофункциональное использование земли обеспечивает достаточное пространство для производственной деятельности и обслуживания. В соответствии с положениями Пяти принципов, города могут увязывать вопросы спроса и предложения и стимулировать таким образом жизнедеятельность на улицах успешно развивающихся городов, что позволяет удовлетворять материальные и духовные потребности населения и строить безопасную и активную городскую жизнь. Это одна из основных особенностей устойчиво развивающихся городов.

- **Пешеходная доступность:** Содействие в создании условий пешеходного движения как одной из практических мер, позволяющих вывести население в общественное пространство, снизить загруженность дорожного движения и стимулировать развитие местной экономики и взаимоотношений между людьми. Жизнь на оживленных городских улицах служит стимулом для пешех прогулок и поездок на велосипеде, в то же время рациональная планировка уличной сети дает возможность соответствующим городским административным службам обеспечивать обслуживание населения в доступных пределах пешех прогулок или поездок на велосипеде и гарантирует безопасность. Высокая плотность, многофункциональное использование земли и разнородный социальный состав населения создают возможности для сокращения расстояния на работу, домой и в учреждения сферы обслуживания. Пешеходное движение снижает зависимость от автомобиля и облегчает таким образом решение проблем, связанных с соответствующими заторами на дорогах, загрязнением окружающей среды и истощением ресурсов. Пешеходы в значительной степени способствуют оживлению городской жизни.
- **Доступность:** Возможность доступа с точки зрения стоимости при осуществлении деловых операций и хозяйственной деятельности, а также услуг и жилья за счет сокращения расстояний, снижения расходов и создания системы предоставления услуг различным категориям потребителей. Сокращение расстояния благодаря применению Пяти принципов позволяет экономить время и средства и таким образом сокращать общие расходы на обслуживание.

Кроме того, соблюдение принципа разнородного социального состава населения ставит своей целью рациональное распределение общих городских ресурсов и предусматривает обеспечение соответствующим жильем различные группы населения с разным уровнем дохода за счет норм и правил городского планирования, что гарантирует соблюдение социального равенства и повышение эффективности экономической деятельности. Доступный по стоимости и удобный для проживания город – это главная характерная отличительная особенность устойчиво развивающегося города.

Пять принципов устойчивого развития городских кварталов

1. Достаточное пространство для улиц и эффективная уличная сеть. Уличная сеть должна занимать, как минимум, 30 процентов земли и не менее 18 км длины улицы на один квадратный километр.
2. Высокая плотность. Как минимум, 15 000 человек на квадратный километр, то есть 150 человек/га или 61 человек/акр.
3. Многофункциональное использование земли. В каждом квартале, как минимум, 40 процентов общей площади должны выделяться для целей хозяйственного применения.
4. Разнородный социальный состав населения. Наличие жилых домов в широком диапазоне цен и типов владения в любом квартале в целях удовлетворения населения с разным уровнем дохода; от 20 до 50 процентов жилой площади должны быть рассчитаны на недорогое жилье и каждый тип владения не должен занимать более 50 процентов общей площади.
5. Особые ограничения в отношении использования земли. Такая мера необходима для соблюдения ограничений в жилых массивах и кварталах, рассчитанных на выполнение какой-нибудь одной функции; в каждом квартале жилые массивы, выполняющие одну функцию, должны занимать менее 10 процентов.

Общественные пространства, в том числе улицы, являются и должны рассматриваться как многофункциональные зоны развития социального взаимодействия, экономических обменов и проявления различных форм культуры и широкого этнического разнообразия населения. Городское планирование должно заниматься созданием и обустройством таких общественных пространств, а городское проектирование оказывать содействие и способствовать использованию мест общественного пользования в целях развития у людей чувства самосознания и сопричастности. В каждом из этих проектов необходимо учитывать такие важные аспекты, как надежность и безопасность, наряду с обеспечением жизненно необходимой инфраструктуры (водоснабжение, энергоресурсы и коммуникации). Для того, чтобы такое планирование имело успех, важным условием является наличие в соответствующих ситуациях надлежащего городского управления и средств организации управления, а также надежных механизмов, позволяющих переориентировать часть денежных поступлений на обустройство общественного пространства более высокого качества.

Преобразующая сила урбанизации: Новая повестка дня развития городов

В последнее время получила развитие новая парадигма мышления, благодаря которой Новая повестка дня развития городов получает права и возможности, а ее составные элементы взаимно дополняют друг друга и играют важную роль в обеспечении успешного экономического развития городов. В центре внимания Новой повестки дня развития городов стоят вопросы политики и стратегии, решение которых может привести к эффективному использованию влияния и возможностей урбанизации. Существующие правила и законы обеспечивают возможность доступа к местам общественного пользования, системы городского планирования и проектирования обеспечивают достаточное количество и высокое качество мест общественного пользования, городские системы финансирования и экономики совместно обеспечивают ценности, способствуют увеличению доходов, инвестированию, созданию материальных ценностей и обеспечивают занятость населения.⁶

Содействие в создании социально интегрированных, комплексных, обеспеченных коммуникациями, доступных, экологически

устойчивых и безопасных мест общественного пользования – ключ к достижению целей Новой повестки дня развития городов. Высокое качество общественного пространства обеспечивает возможности связи и доступности, гарантии против преступности, крышу над головой в плохую погоду, возможности уединения от дорожного движения, а также возможности отдыха, работы и проведения различных встреч. В силу своего многофункционального и междисциплинарного характера общественное пространство позволяет иметь целостное представление о городе, в том числе и в таких областях, как социальная интеграция, городское управление, здравоохранение, безопасность, образование, изменение климата, транспорт, энергоресурсы и местное городское хозяйство. В этой связи, города и местные органы власти, действуя в духе Новой повестки дня развития городов, должны идти по пути трансдисциплинарного решения проблем и работать в сотрудничестве с широким кругом заинтересованных структур и организаций, в число которых должны входить гражданское общество, научные круги и частный сектор, в интересах обеспечения широко открытых, безопасных и доступных общественных мест пользования.

Направления политики и основные ориентиры общественного пространства

Право на жизнь в городе. Наряду с признанием и развитием положительного потенциала общественного пространства, города могут повышать уровень надежности и безопасности, создавать экономические возможности, совершенствовать систему здравоохранения, предлагать различные концепции общественной окружающей среды и общественной демократии. В век, когда получает широкое признание движение за право на проживание в городе, в век развития городов, где население с разным уровнем доходов, социальных слоев и возрастов может жить счастливой жизнью в условиях безопасности и экономической стабильности.

Хартия общественного пространства. В Хартии общественного пространства дается практическое определение и характеристика общественного пространства:

«Общественные пространства – это места, находящиеся в общественной собственности или в общественном

пользовании, общедоступные, бесплатные, доставляющие всем удовольствие и не связанные с получением прибыли. Общественные пространства – это основной составляющий элемент личного и общественного благосостояния, это места коллективной формы жизнедеятельности местного населения, свидетельство разнообразия его общего достояния, природного и культурного богатства и основа его идентичности... [...] Местное население признает свое участие в местах общественного пользования и проводит работу по повышению качества общественного пространства».

Доклад о состоянии городов мира. В последнем Докладе ООН-Хабитат о состоянии городов мира⁷ особо отмечается роль общественного пространства как «общего достояния».

«Концепция городского планирования ООН-ХАБИТАТ связана с устойчивым использованием концепции общего достояния и обеспечением равного доступа к общему достоянию с учетом соответствующей политики и программ. Кроме того, она предоставляет любому городу право усиления государственного контроля за использованием земли и признает возможность изменения структуры и функций города на основе принципов устойчивого городского развития. С помощью городского планирования можно определять стратегию и планы оптимизации производства общественных благ и в рамках данного процесса способствовать увеличению социального капитала, повышению чувства понимания своего места, надежности и безопасности, интеграции социальных групп (например, молодежи) и повышению экономического значения местности, где эти блага производятся. В интересах любого города оказывать содействие в обеспечении таких общественных благ, как общественный транспорт, зеленые насаждения, места общественного пользования, и «городского общего достояния», например, надежность, безопасность и участие в осуществлении политики в целях повышения качества жизни и совместного экономического процветания».

«Общее достояние» укрепляет социальные функции собственности, а также социальные функции города в целом и наряду с этим признает активную роль частного капитала. Законы, нормативные акты и

государственные учреждения как факторы сдерживания, реализации возможностей и обеспечения деятельности, применяются в качестве механизмов, с помощью которых социальные функции собственности можно использовать оптимальным образом или нейтрализовать с помощью прав частных лиц и частного капитала. Здесь следует отметить, что данная социальная функция не связана с правами собственности и последствиями заключения сделки. Скорее, речь идет в основном об использовании прав потребителя в интересах повышения значимости человеческих ценностей.

В докладе содержится положение в поддержку городов в отношении расширения общественной сферы, повышения производства общих благ и укрепления прав на «общее достояние» для всех как средства стимулирования экономического процветания. Это реакция на заметную тенденцию ограждения и ограничения таких благ и общего достояния анклавами экономического процветания и истощения этих ресурсов вследствие нерационального потребления.

Городское планирование для руководителей городов (ГПГР). ООН-Хабитат предлагает список мер с рекомендациями по обеспечению повышения качества общественного пространства в городах. Они содержатся в публикации ООН-Хабитат *Городское планирование для руководителей городов* (2013 год) в главе Определение и повышение качества общественного пространства, где представлены четыре общие категории мероприятий:

- Заблаговременный выбор общественного пространства в достаточном объеме;
- Планирование системы мест общественного пространства;
- Использование преимущества правильно спланированных улиц;
- Планировка мест общественного пользования с зелеными насаждениями.

Улицы как общественное пространство – факторы экономического процветания. Более того, вопрос об улицах как важных общественных пространствах подробно рассматривается в недавно опубликованном техническом докладе под заголовком *Улицы как общественное пространство – факторы экономического развития* (2013 год).⁸ В докладе рассматривается ситуация в 30 городах мира и анализ показывает, что успешно развивающимися можно считать города, где на

обустройство улиц выделяется значительное количество земли (с надлежащей планировкой), включая достаточное количество перекрестков вдоль уличной сети. В городах, где не учитывается многофункциональная роль улиц, остается меньше места для обустройства, ниже пропускная способность и хуже качество жизни. Кроме того, в докладе также показано, что отсутствие связи между улицами повышает социальную отчужденность и порождает неравенство в различных сферах жизни, в частности в обеспечении доступа к основным услугам.

Кроме того, в ООН-Хабитат разработано несколько инструментов, связанных с общественным пространством, например:

- Практическое руководство по благоустройству мест общественного пользования под заголовком *Превращение общественных пространств в места общественного пользования*⁹ как часть Программы поддержки муниципального территориально-пространственного планирования в Косово. Эта брошюра рассчитана на повышение знаний мэров городов, специалистов по городскому планированию, строителей и лиц, связанных с проблемами развития малых и больших городов, в ней затрагиваются также вопросы качества и значимости общественного пространства. Несмотря на то, что концепция благоустройства мест общественного пользования рассматривается в указанной публикации как средство повышения качества жизни в малых и больших городах Косова, многие содержащиеся в ней принципы в целом применимы и в условиях других городов.
- Исследование,¹⁰ в котором рассматриваются мероприятия по обустройству улиц как первый эффективный шаг на пути к осуществлению реконструкции трущоб, с анализом результатов работ, связанных с открытием и обустройством улицы в трущобах Корогочо, Найроби. Такой подход к реконструкции трущоб, основанный на проведении работ по обустройству улицы, уже широко обсуждался в ходе учебных семинаров и при выполнении пилотных проектов в Гаити, а также в условиях других конкретных ситуаций.
- Практическое руководство и контрольный перечень вопросов по определению мер обеспечения безопасности женщин как механизм, позволяющий критически

оценивать общественные пространства с точки зрения безопасности в целях внесения возможных изменений, а также повышения информированности общественности, повышения ответственности и обязанностей в отношении выполнения таких мер на местном уровне и на уровне политики.¹¹

Кроме того, продвигаемая ООН-Хабитат идея в отношении характерных отличительных особенностей общественного пространства, главным образом в рамках стратегии городского планирования, связанных с устойчивым развитием жилых кварталов и плановым расширением городов,¹² где на первом плане стоит вопрос выделения достаточного пространства для улиц как одного из основных предварительных условий создания устойчиво развивающихся, оживленных городских кварталов.

Общественное пространство и другие межправительственные организации. Кроме того, важно отметить, что, кроме Совета управляющих ООН-Хабитат, другие межправительственные организации также подчеркивают важное значение общественного пространства для устойчивого городского развития. Уже в 2007 году министры стран Европейского Союза, ответственные за городское развитие, приняли Лейпцигскую Хартию устойчиво развивающихся европейских городов. В Хартии содержится решительное, однозначное заявление в поддержку общественного пространства:

Качество общественных пространств, ландшафта и архитектуры, созданных руками человека, а также городское строительство, играют важную роль в обеспечении жизненных условий городского населения. Кроме того, в качестве «мягких» факторов, влияющих на выбор мест расположения, они имеют важное значение для привлечения предприятий наукоемкого производства, квалифицированной рабочей силы и туризма. Поэтому необходимо укреплять взаимодействие между архитектурой, планированием инфраструктуры и городским планированием с целью создания привлекательных, ориентированных на пользователя общественных пространств и на достижение высоких стандартов с точки зрения бытовой окружающей среды, то есть «культуры строительства». Определение «культуры строительства» следует понимать в самом широком смысле слова как совокупность всех культурных, экономических, технических, социальных и экологических аспектов, оказывающих

влияние на качество и процессы планирования и строительства. Однако данный подход нельзя ограничивать только лишь общественными пространствами. Подобная «культура строительства» нужна для города в целом, совместно с окружающей средой. Необходимо, чтобы чувствовалось влияние как городов, так и государства. Это в особенности важно для сохранения архитектурного наследия. Необходимо сохранять исторические здания, общественные пространства и городские и архитектурные ценности. Создание и обеспечение безопасности функциональных и хорошо спланированных городских пространств, инфраструктур и услуг является общей задачей, стоящей перед государством, региональными и местными органами власти, а также перед горожанами и предприятиями.

В ассоциации Объединенные города и местные органы власти (ОГМВ) создан Комитет городского стратегического планирования, который использует возможности для развития связей, обучения и сбора информации по вопросам общественного пространства. Цель такой работы состоит в том, чтобы оказывать влияние на дискуссии по вопросам политики вокруг Повестки дня на период после 2015 года.

Комитет поддерживает разработку настоящего комплекта инструментов, а также соответствующее справочное руководство по вопросам политики в отношении общественного пространства. ОГМВ приветствует также участие специалистов по вопросам городского планирования и архитекторов, выступающих в поддержку общественного пространства и пересмотра системы проектирования и методов реагирования. ОГМВ считает, что политика в области общественного пространства может служить средством решения вопросов как реконструкции городов, так и повышения качества жизни городских жителей. Общественные пространства делают городские районы более привлекательными и создают возможности повышения занятости для населения, например, за счет создания открытых рынков; общественные пространства служат средством приобщения к общественной жизни, например, ярко освещенные улицы, способствуют повышению у женщин чувства безопасности и свободы, что позволяет совершать прогулки по городу; общественные пространства могут также служить местом проведения общественных мероприятий и проявления различных форм культуры и этнического разнообразия населения.

ОГМВ напоминает об этом и поддерживает подход, согласно которому:

- Места общественного пользования являются коммунальной услугой и должны быть доступными и приемлемыми для всех городских жителей;
- Подход к дискуссиям по общественным пространствам должен строиться на основе широкого участия населения;
- Дискуссии по общественным пространствам должны стать составной частью глобальной повестки дня;
- Дискуссии по общественным пространствам должны стать также составной частью глобальной повестки дня развития городов и продвижения на пути к Хабитат III;
- Общественное пространство может стать стартовой площадкой для новых творческих инициатив местного населения и органов власти.¹³

Общественное пространство и Цели устойчивого развития.¹⁴ Специальная рабочая группа ООН, которой поручено подготовить проект документа о Целях устойчивого развития на период 2016-2030 гг., предложила изложить Цель 11 в следующей формулировке: «Строить открытые, безопасные, жизнестойкие и устойчивые города и населенные пункты». Одним из целевых показателей, намеченных на 2030 год, предусматривается «обеспечить в 2030 году всеобщий доступ к безопасным, открытым, доступным и зеленым и чистым местам общественного пользования, в частности, для женщин и детей, людей пожилого возраста и людей с ограниченными возможностями». Значение такой работы нельзя принижать, так как Цели устойчивого развития станут, возможно, новой глобальной повесткой дня международного сотрудничества в области развития.¹⁵

Методы работы

Настоящий комплект инструментов стал результатом сложного процесса благодаря проведению целого ряда консультаций. Программа ООН-Хабитат совместно с ИНУ организовала заседание группы экспертов по вопросам общественного пространства, которая состоялась 12-14 января 2014 года в Риме. В работе группы приняли участие около 30 специалистов по вопросам общественного пространства, представлявшие различные регионы мира и отрасли знаний, они собрались с целью определения подходов в условиях современной политики и обсуждения

настоящего комплекта инструментов по обустройству общественного пространства.

В ходе заседания Группы экспертов ее участники рассмотрели и составили перечень примеров передовой практики, вошедших в настоящий комплект, и теперь этот комплект может служить источником материалов для городов и местных органов власти при разработке проектов, организации работ по обустройству и использованию общественных пространств высокого качества.

Была создана контрольная группа экспертов по общественному пространству для подготовки настоящего комплекта и было проведено также исследование с целью получения исходных данных и откликов на п

Структура. Выбранная для настоящей работы структура строится на трех элементах: Что, Как и Почему. Указанные три элемента соответствуют трем основным частям доклада. Проект комплекта инструментов.

Первая часть, *Доводы в пользу общественного пространства («Почему»)*, состоит из восьми разделов с соответствующими заголовками, каждый из которых с разных точек зрения показывает важное значение общественного пространства для качества жизни и устойчивого городского развития. Цель первой части состоит в том, чтобы в четких формулировках представить убедительную аргументацию в поддержку планирования, инвестирования и развития общественного пространства.

Вторая часть, *Цели, сдерживающие факторы и политика («Что»)*, ставит своей задачей определение предмета и цели (показать, что мы имеем в виду под общественным пространством и к чему надо стремиться), какие сдерживающие факторы необходимо учитывать при достижении данной цели и какими принципами и политикой можно было бы руководствоваться при осуществлении этой деятельности.

И третья часть, *Претворение высоких принципов в конкретные дела («Как»)*, имеет своей целью показать на реальных примерах, как проводить в жизнь одни и те же принципы и политику и при этом получать в разных условиях устойчивые результаты, а также как организовать распространение примеров передовой практики и материалов о выполнении проектов в других городах и на других континентах.

Формат. Так же, как и вопросы общественного пространства, данный комплект инструментов

разработан с расчетом на свободный доступ и широкое распространение. Поэтому он написан простым и понятным языком, текст сопровождается краткими цитатами и информацией с конкретными примерами ситуаций прошлых лет, а также проектов по вопросам общественного пространства, находящихся в настоящее время в процессе выполнения. В интернете на сайте, указанном ниже, размещена электронная версия, она будет расширяться и пополняться материалами участников проекта непосредственно с места событий из разных стран мира:

www.urbangateway.org/publicspace

Первоисточники. При подготовке настоящего комплекта инструментов использовались три главных источника:

- Основная часть исходной информации получена в ходе проведения консультаций непосредственно в ООН-Хабитат и рассмотрения ряда комплектов инструментов ООН-Хабитат, имеющих прямое отношение к вопросам общественного пространства. Особую ценность представляют материалы, полученные ООН-Хабитат в результате осуществления проектов в сфере общественного пространства при выполнении работ непосредственно на местах.
- Вторым важным источником информации и отправной точкой стала Хартия общественного пространства, принятая на «Биеннале, общественного пространства», в которой содержатся простые и легко поддающиеся реализации принципы создания, обустройства и использования общественных пространств в городах.
- Третьим набором источников являются материалы, предложенные международной группой экспертов в ходе работы и сразу по окончании заседания Группы экспертов, состоявшегося 12-14 января 2014 года, а также материалы, представленные свыше 300 практикующими специалистами более чем из 40 стран мира, в ходе проведения нескольких международных конференций по вопросам будущего развития общественных пространств и в итоге был разработан комплекс основных идей по продвижению повестки дня общественных пространств на глобальный уровень.



Городская площадь Фуэнте Осмена в городе Себу, Филиппины – место проведения культурных, общественных и политических мероприятий © joyfull / Shutterstock.com



Доводы в пользу общественного пространства





«Когда мы смотрим в будущее, мы должны помнить четыре исторических урока успешного планирования урбанизации. Во-первых, нужны эффективные правила городского строительства, чтобы гарантировать соответствующую социальную интеграцию и не допускать сегрегации. Во-вторых, необходимо выделять примерно 50 процентов городской земли на создание общих благ, включая улицы, площади, рынки и парки. В-третьих, важно иметь тщательно спроектированную структуру общественных пространств, в том числе улицы, чтобы создать эффективную сеть связи. Наконец, важно также предусмотреть тщательно спроектированную плотность городской застройки и многофункциональное использование земли, чтобы с учетом соответствующих расстояний обеспечить возможность доступа к факторам производства, то есть к местам работы, покупки товаров и получения услуг».

Д-р Хуан Клос, Исполнительный директор ООН-Хабитат

Работа в пользу общественного пространства дает прекрасные возможности вооружить убедительной аргументацией сторонников общественного пространства на международном, национальном,

местном/городском уровне и на уровне местной общественности для активизации усилий в целях повышения качества, количества и распределения мест общественного пространства в городах.

Доводы в пользу общественного пространства строятся на основании следующих тезисов:

- Общественные пространства – символ цивилизованности городов;
- Общественные пространства – наше городское общее достояние;
- Общественные пространства способствуют повышению дохода, увеличению инвестирования и создания материальных ценностей;
- Общественное пространство улучшает общественное пространство;
- Общественные пространства повышают устойчивость окружающей среды;
- Общественное пространство повышает эффективность транспорта;
- Общественное пространство повышает безопасность в городах;
- Общественные пространства способствуют обеспечению равенства и социальной интеграции;

- Общественные пространства – средства обеспечения гендерного равенства и повышения удобства в городах для людей пожилого возраста;
- Общественные пространства дают прекрасные возможности для участия горожан в решении вопросов;
- Общественные пространства – это курс на создание великих городов.

Общественное пространство как символ городской цивилизованности

Общественное пространство – это территория, которая позволяет выполнять определенное количество функций, свойственных всем людям: перемещаться с одного места на другое; пользоваться возможностями для организации отдыха и культурных развлечений; посещать другие районы города или другие частные места; делать покупки; встречаться с другими людьми или просто совершать прогулки.

Слово *Civitas* – латинский термин, обозначающий сообщество людей, проживающих совместно в городской среде, а латинское слово *Cives* означает «граждане». Термин цивилизованность¹⁶ является производным словом и указывает на определение характера проживания в городе по двум признакам: индивидуальный образ жизни гражданина и коллективный образ жизни местного населения, такой способ определения родился не на пустом месте, а сложился исторически и берет свое начало от слова *Urbs* – город, окруженный стеной, – в котором народ проживал в условиях городской среды. Качественные общественные пространства могут способствовать формированию цивилизованного образа жизни, а цивилизованный образ жизни может способствовать созданию качественного общественного пространства. Нигде цивилизованность себя так не проявляет, как в общественных местах. Таким образом, общественное пространство является символом городской цивилизованности.

Места общественного пользования как общее городское достояние

Успешно развивающийся город предоставляет широкий набор общественных благ, разрабатывает политику и осуществляет деятельность в целях рационального использования и обеспечения равного доступа к такому «общему достоянию», как общественное пространство. В интересах любого города способствовать обеспечению таких общих благ, как транспорт, территории с зелеными насаждениями, общественные пространства и «городское общее достояние», как например, обеспечение охраны, безопасности и участия населения в осуществлении политики в целях повышения качества жизни и всеобщего благополучия. Размеры и качество городского общественного пространства служат точными показателями совместного экономического процветания.

В Докладе ООН-Хабитат о состоянии городов мира 2012 года¹⁷ содержится положение в поддержку:

«...необходимости расширения в городах общественной сферы деятельности, повышения производства общественных благ и укрепления прав всего населения на «общее достояние» как средств обеспечения роста экономического развития. Это делается в порядке реакции на развитие заметной тенденции ограждения и ограничения общих благ и общего достояния в анклавах экономического процветания и истощения таких благ вследствие нерационального потребления».

Следовательно, общественные пространства в городах требуют первостепенного внимания. Общественное пространство должно служить всем городским жителям, в особенности социально уязвимым и незащищенным слоям населения.

Более того, качество и количество общественного пространства просто так не дается, оно нуждается в проявлении заботы и внимания. В отличие частной собственности, места общественного пользования принадлежат

всем нам. Любые инвестиции в общественные пространства, будь-то государственные или частные, способствуют накоплению общего городского капитала. Общественные пространства – это общественный капитал, который можно осваивать, трансформировать, увеличивать или передавать будущим поколениям.

Наряду с этим в Докладе ООН-Хабитат о состоянии городов мира 2012 года отмечается, что использование пригородного пространства в целях массового строительства с низкой плотностью застройки, открытие в массовом количестве торговых точек и вторжение в уязвимые в экологическом отношении районы служит примером необратимого процесса истощения ресурсов земли, окружающей среды и природного ландшафта. В результате строительства под угрозой находятся даже такие давно устоявшиеся общественные пространства, как городские парки. К счастью, реакция общества на эти угрозы показывает, что горожане воспринимают общественные пространства как общее благо, которые можно использовать в целях удовлетворения насущных потребностей и оставлять в наследие грядущим поколениям. В равной степени и ряд других примеров служит важным свидетельством истинного смысла первоначального определения концепции устойчивого развития.

Места общественного пользования как источник дохода, инвестирования и создания материальных ценностей

Системы общественного пространства могут сохранять устойчивость прежде всего лишь в том случае, если имеются достаточные средства на создание, расширение, обустройство и содержание таких систем. Постоянный приток таких ресурсов, в конечном итоге, можно обеспечить за счет собственных доходов города. В свою очередь, такие доходы чаще всего поступают в виде налогов как следствие экономического роста и повышения стоимости недвижимости. Экономический рост происходит в результате инвестирования, а инвестирование зависит от таких факторов, как мобильность, надежность и привлекательность. Таков

реальный цикл развития общественного пространства.

Общественное пространство предоставляет важные, но иногда заниженные в своей оценке преимущества предпринимательской и коммерческой деятельности, как официальной, так и неформальной, во всех ее формах и проявлениях. В частности, общественными пространствами могут считаться также места, где неформальная предпринимательская деятельность осуществляется на законном основании и в соответствии с установленным порядком и тем самым предоставляет малоимущим городским жителям благоприятные возможности, чтобы иметь источник к существованию. Неформальная торговля поддается регулированию и ее можно признавать законной, когда она осуществляется в общественных местах, ранее находившихся в пользовании, или на обычных городских рынках.

Места общественного пользования как фактор обеспечения экологической устойчивости

Всем хорошо известны негативные последствия прокладки дорог с излишне твердым покрытием. Существенно важным решением данной проблемы являются парки, сады и игровые площадки, особенно в тех случаях, когда они удобно расположены в городских районах, кроме того, важные экологические функции выполняют и открытые пространства с зелеными насаждениями.

Система общественных пространств в общегородском масштабе с хорошей планировкой позволяет создавать сети зеленых насаждений в целях возрождения экосистем и восстановления связи с окружающей средой (живая природа, заповедники, водные пути), а также в целях увеличения биологического разнообразия в городской местности. В свою очередь, такой путь открывает широкие благоприятные возможности для городского населения в целом и способствует привлечению туристов. Роль, которую играют общественные пространства в обеспечении услуг в сфере окружающей среды, имеет исключительно важное значение в осуществлении комплекса мер по смягчению последствий изменения

климата и адаптации к таким изменениям. Город с хорошо развитой сетью производственных площадей и природных территорий с зелеными насаждениями, в сочетании с активной деятельностью ответственного городского руководства, в большей степени подготовлен к тому, чтобы решать определенные проблемы, вызванные глобальным потеплением.

Многие города уже давно вышли за рамки модели городов девятнадцатого столетия с его концепцией индустриализации открытых общественных пространств: благодаря развитию в городах сельского хозяйства созданы целые системы полного цикла оборота местных ресурсов, связанных с водоснабжением, обеспечением продовольствия и удалением отходов, таким системам придается особое значение и они доступны для жителей городов. Благодаря накопленному опыту городские жители также смогли восстановить опыт обновления природы в городских местах общественного пользования, некоторые городские жители приобрели знания и опыт, освоили методы управления экосистемами и все это снова ввели в повседневный обиход.

Общественное пространство способствует повышению эффективности транспортного движения¹⁸

Благодаря общественному пространству можно снижать загруженность дорожного движения, сокращать время на поездки и количество дорожно-транспортных происшествий путем проектирования и организации движения, используя соответствующие различные виды транспорта, а также за счет приоритетного выделения маршрутов для пешеходного движения и велосипедной езды. Одна из основных функциональных особенностей общественного пространства заключается в том, что оно дает возможность переходить или переезжать с места на место и обеспечивает доступность перемещения в разные районы города пешком, на велосипеде, в автомобиле, на мотоцикле или общественным транспортом. Таким образом, одной из основных целей городского планирования и городского хозяйства является совмещение потребностей этих нередко конфликтующих между собой видов транспорта. Умело спроектированные

улицы и общественные пространства стимулируют пешеходное движение, а также езду на велосипеде, и за счет использования таких способов передвижения, а также снижения скоростей можно создавать безопасную окружающую среду. Такие понятия, как совместное общественное пространство и придомовые участки, свидетельствуют о преимуществах перепланировки улиц в целях обеспечения совместного пользования всеми видами транспорта.

Общественное пространство способствует улучшению сферы здравоохранения¹⁹

Качественные общественные пространства способствуют улучшению здоровья, обеспечивают возможности повышения физической нагрузки и занятия спортивными играми, делают более приемлемым пешеходное движение, снижают напряжение и повышают умиротворяющее влияние окружающей среды. Доступность широкой сети общественных пространств высокого качества, содержащихся в хорошем состоянии, способствует улучшению физического и душевного состояния, играть в разные игры или просто получать удовольствие от окружающей среды. Говоря другими словами, открытое общественное пространство – это мощное средство в борьбе с различными видами заболеваний. Например, игры имеют существенно важное значение для развития различных способностей в детском возрасте, начиная с приобретения навыков общения, попыток экспериментирования, участия в спорах и разрешении критических ситуаций в условиях эмоционального стресса и кончая нравственными понятиями, развитием навыков познания, например, языка и языкового восприятия и, естественно, физическими способностями. Зеленые насаждения в местах общественного пользования дают возможность находиться ближе к природе, что может сопровождаться положительным влиянием на душевное состояние, или просто получать удовольствие от живой природы в условиях городской жизни.

Общественное пространство способствует повышению безопасности

Разнородный социальный состав населения и широкое разнообразие общественного пространства (потребление, пользователи, планировка, состояние, время и т.д.) формирует место, полное активной жизни и деятельности, и при этом автоматически снижает ощущение опасности. Страх перед преступлением и в значительно меньшей степени само преступление может сдерживать людей – и не только социально уязвимых групп населения – от посещения мест общественного пользования даже хорошего качества. Например, дети, молодежь и люди пожилого возраста часто бывают лишены возможности пользоваться парками, скверами и улицами из-за страха перед насилием или преступлением. Кроме того, с конкретными проблемами нередко сталкиваются женщины и возможности женщин из-за страха перед насилием или преступлением ограничены, когда речь заходит о посещении мест общественного пользования в некоторых районах. Такие опасения можно устранить с помощью физических изменений и улучшения условий содержания в местах общественного пользования. В частности, ощущение опасности в местах общественного пользования можно снизить за счет привлечения в эти места в любое время дня людей, представляющих различные слои общества.

Места общественного пользования как фактор стимулирования справедливости и социальной интеграции

Справедливость предусматривает систематическое распределение или перераспределение общих благ экономического роста и развития, правовая система обеспечивает «единые правила игры», а властные структуры обеспечивают защиту прав малоимущих слоев населения, меньшинств и социально уязвимых групп. Кроме того, справедливость предусматривает обеспечение социально-экономического равенства и участия

в жизни общества гражданского общества и всего населения. Содействие в укреплении справедливости уменьшает также социальное отчуждение и социальную изоляцию, готовит почву для предоставления прав и возможностей, вовлечения всех социальных групп в жизнь общества, а также реализации в полной мере потенциальных возможностей всего населения.

Социальный процесс, включающий в себя возможности, предоставляемые всему населению благодаря таким общественным благам, как общественное пространство, позволяет населению принимать участие в жизни общества и заявлять свои права на проживание в городе. Таким образом, пути формирования города и методы его формирования городским населением зависят главным образом от того, в какой степени городские системы готовы обеспечить всех жителей равными возможностями в интересах развития. В общественных отношениях на общественных пространствах проявляются классовые, гендерные, возрастные, расовые и этнические различия в методах использования городских улиц и мест общественного пользования разными группами населения. В масштабах города социальная интеграция позволяет создавать такие условия окружающей среды, в которых каждый человек индивидуально и социальные группы населения в целом чувствуют себя частью единой системы, имеют доступ к «общему достоянию» и беспрепятственно могут принимать участие во всех коллективных делах. По мере роста и уплотнения городов доступность удобных и умело спроектированных общественных пространств становится все более важным преимуществом. В особенности это касается тех городских жителей, чьи условия личной жизни, например, дома проживания и ближайшие окрестности, лишены комфорта и качества, и тех горожан, кто особо нуждается в улучшении инфраструктуры и в общественном пространстве, благоприятном для укрепления здоровья, проведения отдыха и развития общественных связей. Важным средством укрепления справедливости, обеспечения социальной интеграции и борьбы с сегрегацией в городе является повышение доступности приемлемых мест общественного пользования для наиболее уязвимых социальных слоев городского населения. Трудности, связанные с обеспечением соответствующего доступного

жилья для населения, необходимо компенсировать достаточным обеспечением общественного пространства хорошего качества и предоставлением услуг в сфере общественного обслуживания.

Общественное пространство способствует повышению безопасности

Достиженные в отношении женщин успехи, показанные в рубрике о справедливости, можно расширить путем закрепления права на проживание в городе. Общественное пространство может служить средством привлечения женщин и девушек в города и обеспечения права на проживание в городе. Улицы и общественные пространства являются прекрасным средством формирования городов, удобных для проживания женщин и людей пожилого возраста. Например, женщины чаще и в значительной степени больше, чем мужчины, пользуются улицами и общественными пространствами, для решения самых разных проблем. Женщины, наверное, больше, чем мужчины, делят время между работой и семьей и поэтому, скорее всего, больше пользуются городской сетью общественных пространств, пешеходных дорожек, автобусных маршрутов, линий трамваев и метро. С учетом этого, необходимо иметь эффективный и надежный общественный транспорт, а также безопасные улицы и общественные пространства. Следовательно, благоприятным для проживания женщин является город, где женским потребностям уделяется особое внимание и, конечно же, это город, где более высокий уровень обслуживания и более качественные и безопасные общественные пространства. На примере проектов, удобных для проживания женщин, можно видеть, насколько город богат творческим воображением и готов проявлять заботу, когда внимание уделяется конкретно тем вопросам, где общественное пространство пересекается с пониманием женских потребностей. Подходы бывают разные, начиная с очевидных вещей, как например, улучшение уличного освещения, и кончая конкретными проектами и кампаниями, в которых учитывается обустройство удобных для женщин улиц и мест общественного пользования. Столь различные между собой города, как Вена и Сеул, стали лауреатами премий за достижения в

проектировании общественных пространств, предусматривающих повышение возможностей доступа женщинам в общественные пространства и средства транспорта.

Общественные пространства всегда привлекали молодежь. Большинство молодых людей часто и активно используют такие места, для молодежи они служат одним из немногих убежищ, где она может «тусоваться», не чувствуя контроля со стороны родителей. При этом существуют сложные и многочисленные препятствия и ограничения для доступа детей и молодежи в места общественного пользования. Сюда входят элементы планирования и проектирования, а также общественные мероприятия, влияющие на доступ молодежи в места общественного пользования и желание заниматься там своими делами. В зависимости от возраста, в число факторов влияния на использование молодыми людьми общественных мест входят интенсивность транспортного движения на жилых улицах; страх перед насилием и преступностью; недостаток в жилых районах мест общественного пользования для детей и подростков; использование в коммерческих целях площадок, предназначенных для игр, развлечений и отдыха молодых людей.

Места общественного пользования как возможность вовлечения горожан в общественную жизнь

Участие населения в городских проектах и городском планировании давно стало предметом пропаганды как важное средство, позволяющее добиться реагирования, открытости и ответственности в вопросах планирования и городского управления, словом, это явление стало «стабильным». Участие населения в деятельности гражданского общества обеспечивает достаточный потенциал для предоставления местному населению прав и возможностей, создания социального капитала, улучшения планирования и городских проектов, а также учета озабоченностей горожан в отношении стратегии городского развития.²⁰ Участие населения бывает сложнее организовать, когда городские преобразования полностью осуществляются силами частного сектора, например, при строительстве нового

офисного здания или жилого комплекса, но данный процесс становится намного более доступным, актуальным и эффективным во всех случаях, когда осуществление городских преобразований связано с общественными пространствами. Нередко городские жители сами предпринимают усилия по организации деятельности вокруг общественного пространства, которое они хотят создать или содержать.

С другой стороны, создание, благоустройство и использование общественных пространств создает благоприятные возможности для вовлечения в деятельность горожан как в масштабах всего города, так и на уровне местной общности. Существенным примером уникальных возможностей общественного пространства в обеспечении участия населения может служить практика «городского ответственного руководства».²¹ Ответственное руководство осуществляется на всей территории и работы проводятся как на общественных территориях, так и на частных участках земли. Гражданское ответственное руководство осуществляется горожанами на участках, принадлежащих или частично принадлежащих государству в городских районах с повышенной плотностью населения. В реализации таких программ добровольно принимают участие городские жители всех возрастов, они трудятся на обустройстве территорий, которые им не принадлежат, в рамках этой деятельности проводятся такие работы, как благоустройство парков, восстановление общественных пространств, посадка деревьев на городских улицах и создание общественных садов.

Места общественного пользования как путь создания великих городов

Когда мы думаем о великих городах, мы неизбежно начинаем вспоминать, какие в этих городах общественные пространства: проспекты, бульвары, улицы, мосты, реки, скверы, парки, сады, игровые площадки и общественные здания. Не считая визуально доступных достопримечательных мест, качество пространств, окружающих менее заметную застроенную среду, дает возможность видеть различия между монотонным и ярким впечатляющим обликом города. Город становится великим, когда он может создать соответствующую систему общественного пространства. Кроме того, индивидуальные особенности всех великих городов отличаются не только зданиями. Например, красота – это не только бросающиеся в глаза характерные особенности, это также гармония и порядок. Эти качества в городах часто соответствуют моделям, по которым осуществлялась планировка улиц и общественных пространств в полном смысле слова. Помимо того, что системная планировка городских улиц позволяет создавать живописные перспективы (в частности, когда ее основу составляют детальные и научно обоснованные модели уличной сети), планировка предоставляет также отличные возможности продемонстрировать физические характеристики улиц, позволяет горожанам и туристам чувствовать себя непринужденно, ориентироваться на месте и быть всегда готовыми продолжать прогулки и изучать город.

Американская ассоциация планирования отмечает знаменитые общественные пространства

Американская ассоциация планирования (ААП) проводит ежегодный конкурс и присуждает премию Знаменитые места Америки – улицы, жилые кварталы и общественные пространства. Вот что об этом говорит сама ассоциация: «Ведущая программа ААП торжественно отмечает места, которые отличаются образцовым порядком, качеством и планированием. Такие места выбираются ежегодно и являются золотым стандартом с точки зрения подлинного чувства причастности к месту, культурных и исторических интересов, участия в общественной жизни и видения перспектив будущего». ААП Знаменитые места Америки предлагает оптимальный выбор мест, определяющих где и как людям лучше жить и работать.

Это удобные и безопасные места и они пользуются спросом. Это места, где люди хотят находиться постоянно – не только их посещать, но жить и трудиться там каждый день. Выбор знаменитых улиц, кварталов и общественных мест Америки осуществляется по многим критериям, в том числе по характерным отличительным особенностям архитектуры, доступности, функциональности и участию местного населения в жизни общества.

В 2014 году лауреатом премии Американской ассоциации планирования знаменитых общественных мест стал рынок «Рединг терминал маркет», Филадельфия. Рынок расположен в комплексе зданий, известном как Железнодорожный вокзал, к нему легко проехать общественным транспортом, в этом торговом центре ведут торговлю свыше 76 малых торговых предприятий. Ежегодно рынок посещают свыше 6 миллионов человек, доходы от реализации товаров поступают в оборот снова в этом же регионе.



Карлов мост, Прага, Чешская Республика © QQ7 / Shutterstock .com



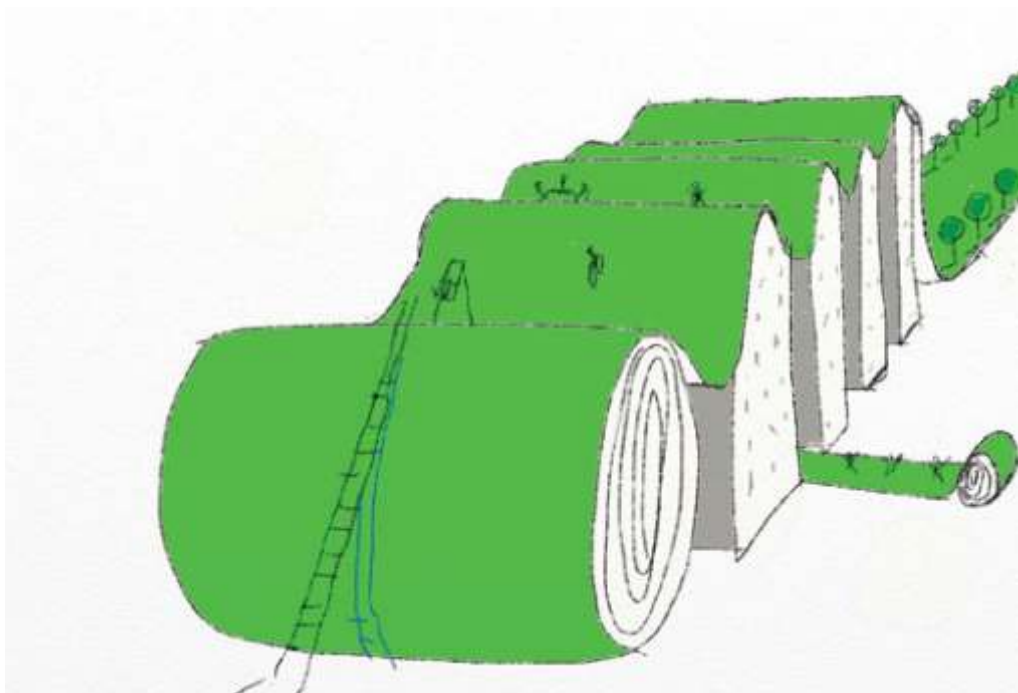


Цели и сдерживающие факторы

Цель предыдущего раздела заключалась в том, чтобы показать важное значение общественного пространства в обеспечении цивилизованности, справедливости, социального капитала, великих городов, вовлечения горожан, экологической устойчивости – пространства безопасного, открытого, благоприятного для здоровья и способного создавать материальные ценности.

Во второй части стоит задача сформулировать цель, к которой должны стремиться сторонники создания общественного пространства; принципы, которыми они должны руководствоваться в своей деятельности; сдерживающие факторы, с которыми они могут столкнуться, и политика, которая может стать результатом реализации этих целей и принципов.

Принципы в значительной степени базируются на Хартии общественного пространства, но этим они ограничиваются.



Прежде всего определения

Сложно определить цель, а направления политики и подавно, если вы не знаете, в чем заключается ваша цель. Авторы различных книг, научные работники и специалисты предлагают разнообразные определения общественного пространства. Большинство из них формулируют определения, в которых отражается конкретная точка зрения. Некоторые, например, подчеркивают роль проектирования в создании общественных пространств. Другие склоняются в пользу широкого определения, ссылаясь на то, что общественным пространством являются все общественные места в городах, привлекающие внимание городских жителей. Еще больше людей отказываются принимать универсальное определение, настаивая на том, что понятие общественного пространства меняется в соответствии с различными историческими и культурными условиями.

В данный момент определение общественного пространства, на которое можно ссылаться и которое является одним из последних определений, принятых в данной области на международном уровне, содержится в Хартии общественного пространства:

«Общественные пространства – это пространства, находящиеся в общественной собственности, доступные и доставляющие удовольствие всем, бесплатные и не преследующие цели получения прибыли».

В приведенном выше определении улавливается смысл и сущность общественного пространства, что согласуется с 11 характерными отличительными особенностями общественного пространства, указанными в предыдущем разделе (Доводы в пользу общественного пространства). Понятие общественного пространства как общего блага предполагает его физическую доступность для всех людей, оно не связано с прямыми расходами для пользователей и отражает также сущность общественной услуги, которая не преследует никакие иные цели, кроме как способствовать повышению общего качества городской жизни.

Термин «место»²² используется с учетом качества, которым должны обладать все удобные в использовании общественные пространства. Некоторые из них, как например, библиотеки не поддаются определению как пространства в узком смысле слова. Рассматривался вопрос о

том, чтобы пространства, находящиеся общественной и частной собственности, подпадали под такое определение, однако пришлось признать, что с течением времени общественная собственность может обеспечивать более стабильный доступ и возможности пользования – многие открытые пространства и объекты, находящиеся в частных руках, подпадают под ограничения, не регулируются местной общественностью, – и поэтому общественная собственность служит лучшей гарантией для мест общественного пользования как «общего блага». Неотъемлемой частью формулировки определения является положение об отсутствии цели получения прибыли в силу того, что многие открытые для публики пространства, находящиеся в частной собственности, созданы скорее для привлечения потребителей, нежели чем для блага и удовлетворения интересов городских жителей.

Типы общественного пространства

Данное определение позволяет рассматривать различные типы общественного пространства, которые можно разделить на пять основных категорий, начиная с типов пространства, гарантирующих максимальный доступ и широкое разнообразие функций.

Разумеется, к этой классификации надо подходить критически. Всегда необходимо помнить, например, что определение характеристик и функций общественного пространства в разных регионах и культурах разные.

Улицы как общественное пространство.

В первую категорию входят общественные пространства, которые в связи с широким разнообразием функций наиболее активно используются в повседневной жизни.

В это число входят:

- Улицы, проспекты и бульвары;
- Площади и скверы;
- Тротуары;
- Пассажи и галереи;
- Велосипедные дорожки.

Это общественные пространства в полном смысле слова в силу того, что они находятся в

общественной собственности и содержатся в хорошем состоянии, они доступны для всех и ими можно пользоваться бесплатно в любое время суток, днем и ночью. Общественные пространства этой категории также имеют наиболее универсальный характер в плане удовлетворения интересов общественности: здесь можно проводить ярмарки на открытом воздухе, устраивать представления, организовывать мероприятия, проводить политические митинги, манифестации и осуществлять деятельность, принятой заниматься в неформальном секторе. Кроме того, они позволяют выполнять основную функцию города – мобильность. Следовательно, они определяются как общественные пространства универсального назначения. Существенно важным моментом такого типа открытых пространств является их серьезная уязвимость в том смысле, что одна функция такого пространства может играть превалирующую роль по отношению к другим функциям, как например, преобладающее использование общественного пространства автомобилями в соотношении с использованием пространства пешеходами и создание опасности для немоторизованных средств транспорта.

Парламенты – общественные места?

Существует мнение, что высшие органы обеспечения демократии, парламенты и городские законодательные собрания, также следует рассматривать как общественные пространства, и не только потому, что их заседания являются открытыми и бесплатными для публики, но и потому, что они имеют важное гражданское значение как общественные пространства демократии. В этом смысле парламенты и другие открытые форумы, предназначенные для проведения политических дебатов, какие бы определения они не получали в условиях существования различных культур, должны рассматриваться как крайне символические и конкретные примеры «общественного пространства».

Открытые общественные пространства. Во вторую категорию входят открытые общественные пространства с зелеными насаждениями, являющиеся характерной отличительной особенностью городов, они сами собой приходят на ум всякий раз, когда мы вспоминаем общественные пространства, которыми пользуемся ежедневно.

В это число входят:

- Парки;
- Сады;
- Игровые площадки;
- Общественные пляжи;
- Речные берега и прибрежные зоны

Эти пространства также доступные и бесплатные для всех, они находятся, как правило, в общественной собственности и содержатся за счет государства. При этом во многих случаях они открыты только в дневные часы.

Городские объекты общественного пользования. В третью категорию традиционных общественных пространств входят объекты общественного пользования, отличающиеся высоким уровнем содержания, они находятся в общественной собственности, доступны для всех пользователей и вход бесплатный:

- Публичные библиотеки;
- Культурные центры/местные клубы и дома культуры;
- Городские рынки;
- Общественные спортивные сооружения

Во многих случаях эти объекты доступны только в дневные или рабочие часы.

«Пространство общественности». Настоящий перечень необходимо дополнить, как минимум, еще тремя «нематериальными категориями» общественного пространства. Первая – это общественное пространство как *пространство общественности*. Здесь имеется в виду, что термин «общественность» имеет отношение не к понятию «широкой общественности», а скорее к *сфере деятельности государства*. В этом смысле понятие общего достояния означает не просто общие блага и общественные места, но также и общественный договор, в соответствии с которым горожане передают свои полномочия государству, вносят средства во имя общего блага и доверяют управление должностным лицам, выбранным в конкретной местности. Всякий раз, когда общественный договор

Общественные пространства:

- Материальная структура и основа для организации движения, обустройства остановок для пассажиров и стоянок транспорта, от которых зависит активная городская деятельность.
- Главный рынок и удобная в обслуживании торговля в постоянных помещениях, общедоступные площадки и другие услуги (совместные и индивидуальные, государственные и частные), в которых постоянно находят отражение социальные и экономические аспекты городской жизни.
- Предоставляют всем необходимые возможности для отдыха, занятия физкультурой и восстановления здоровья, например, парки, сады, общественные спортивные сооружения.
- Способствуют развитию образования и культуры, например, музеи и публичные библиотеки.
- Места индивидуальной и коллективной памяти, где находит отражение и проявляется самобытность народа, а также растет понимание людей, что они составляют единое общество.
- Создают праздничное настроение, способствуют развитию контактов и свободы слова.
- Составляют существенную и неотъемлемую часть городской архитектуры и ландшафта, которая служит определяющим фактором городского облика.

Что касается приведенных выше характерных особенностей, то они служат основным средством в руках органов государственной власти, на основе которых можно строить комплексную политику и в значительной степени обеспечивать городское планирование, экспертное и функциональное восстановление городской структуры и возрождение в социальной и экономической области.

нарушается или подвергается дискредитации, возникает угроза для данного конкретного пространства, равно как и для самой демократии.

Сам город

Вторая категория – *город как общественное пространство*. Важное значение имеет целостный подход, поскольку он связан с комплексным рассмотрением общественного пространства и концепции, согласно которой город является общественным благом. Кроме того, между целостным подходом и аргументацией в поддержку «права на проживание в городе» существует тесная связь, в силу чего город рассматривается как место действия и проявления материального и символического пространства и предназначен для всех, используется совместно всеми и вверен в пользование всем.

Киберпространство

Третья «нематериальная категория» общественного пространства – киберпространство. Общественное пространство во все времена было местом проведения встреч, взаимодействия и общения. Киберпространство благодаря интернету и социальным сетям открывает новые возможности для виртуальных встреч и взаимодействия, что ведет к расширению «реального» взаимодействия в «реальном» пространстве. Как утверждают, например, участие в осуществлении политики, что составляет сущность демократии, в значительной степени все больше и больше обеспечивается с помощью технологий, связанных с интернетом. С другой стороны, существует опасность, что общение с использованием кибертехнологий может заменить или, по крайней мере, ограничить непосредственные взаимоотношения.²³

В центре внимания настоящего комплекта инструментов стоят вопросы материального общественного пространства, в то же время в нем рассматриваются и вопросы, касающиеся точек соприкосновения материального общественного пространства с общественными пространствами, оказавшимися в стороне от планирования и возможности обеспечения между ними взаимной поддержки.

Общественное пространство научной информации на базе сетевых систем

Одна из неплохих возможностей, которые предоставляет «всемирная паутина», это доступность научной информации в общественном пространстве. Научные работники и ученые в развивающихся странах всегда сталкивались с серьезными препятствиями, вызванными ограничением доступа к дорогим научным публикациям и периодическим изданиям. Именно эта проблема побудила пакистанского нобелевского лауреата в области физики покойного Абду Салама стать основателем Международного центра теоретической физики в Триесте.

Салам с удовольствием бы воспринял новость, что сегодня благодаря интернету стало намного проще получать бесплатную научную информацию и материалы исследований. Например, на портале Spring Open предоставляется бесплатный доступ и возможность размещать материалы, по крайней мере, в 185 научных журналах, охватывающих широкий спектр дисциплин.

Это яркий пример «нематериального общественного пространства», а именно пространства, свободного от забот, не рассчитанного на получение прибыли и доступного для всех.

Цель: улучшение условий обеспеченности, качества и распределения общественного пространства

Общая цель – оказание помощи местным органам власти в создании/развитии социально интегрированных, комплексных, обеспеченных коммуникациями, экологически устойчивых и безопасных улиц и общественных пространств, в особенности для наиболее уязвимых социальных слоев населения.

Редко случается, чтобы города располагали всей полнотой информации о наличии и состоянии общественных пространств. Поэтому в данном

комплекте инструментов целая глава посвящена вопросам оценки общественного пространства, в частности, с точки зрения проведения обследований и наличия соответствующих индикаторов.

В то же время всем известно, что наличие и качество общественных пространств в городах необходимо повышать. Кроме того, фактически во всех городах можно увидеть, что по мере удаления от центра обеспеченность и качество общественных пространств постепенно снижается, а их количество обратно пропорционально уровню доходов городских жителей.

Таким образом, несмотря на то, что цель повышения обеспеченности и качества общественных пространств очевидна, эта цель, если ее дополнить термином распределение, приобретает еще более важное значение в том смысле, что общественные пространства могут выполнять роль, указанную в первой части настоящего комплекта инструментов, то есть роль стимулирующего фактора в достижении справедливости и социальной интеграции.

Разумеется, в данном контексте качество касается не только проектирования, но также содержания и использования общественных пространств.

Сдерживающие факторы создания, обустройства и использования удобных общественных пространств

Развивающиеся страны могут столкнуться с еще более серьезными трудностями и насущными проблемами с точки зрения количества, качества и распределения общественного пространства, при этом следует учитывать также и основные сдерживающие факторы, которые во всех городах могут создавать помехи в достижении успехов при реализации проектов создания, обустройства и использования общественных пространств и которые, как правило, присутствуют во всех городских ситуациях.

В Хартии общественного пространства и последующих данных относительно стратегии в данной области обращается внимание на

следующие сдерживающие факторы, которые подтверждают некоторые соображения, высказанные в предыдущем разделе:

- Наполнение рынка общественного пространства товарами, а именно, постепенное превращение общественных отношений в коммерческие, например, путем широкого распространения специализированных объектов, связанных с торговлей, организацией досуга и созданием частных спортивных сооружений;
- Сокращение средств на создание и содержание общественных пространств в связи с уменьшением бюджетных доходов и нередко неэффективным расходованием средств на общественные нужды;
- Отказ в удовлетворении требований городских жителей добиться соблюдения гражданских прав;
- Ослабление социальной сплоченности, снижение внимания к общественным благам со стороны значительной части городского населения и увеличение числа случаев вандализма;
- Давление со стороны спекулятивных кругов в сфере недвижимости;
- Выбор проектных решений, игнорирующих критерии многофункционального назначения и структурные связи;
- Трудности, с которыми сталкиваются многие местные органы власти при эффективном выполнении своей руководящей роли.
- Распределение обязанностей по секторам в структурах административного управления и частое отсутствие связи между различными правительственными учреждениями;
- Уязвимость многих общественных пространств в связи с их нецелевым использованием, например, переоборудование общественных скверов в парковки для автомобилей; создание стоянок для автомобилей в общественных местах, предназначенных для пешеходов; вторжение на общественное пространство со стороны ресторанов и осуществление торговой деятельности в запретных зонах;
- Возможное или реальное отсутствие безопасности в общественных пространствах, что связано с последствиями ограничения использования, отказа в праве на использование или запрета на использование;

- Убежденность в том, что интернет и социальные сети стали новым общественным пространством до такой степени, что традиционные средства общения считаются неуместными или, по меньшей мере, устаревшими;
- Отсутствие указаний и рекомендаций, что может создавать условия для серьезной дезориентации пользователей городского общественного пространства;
- Конкуренция за пространство между различными методами использования пространства и между пользователями пространства, что в итоге заканчивается его приватизацией;
- Слабые позиции общественных структур, а также отсутствие планирования и соответствующего направления политики в отношении общественного пространства;
- Слабая нормативная и законодательная база для создания и сохранения общественного пространства, например, правовая система, согласно которой приоритет предоставляется частному сектору или владельцу частной собственности;
- Отсутствие механизмов урегулирования конфликтов, касающихся использования и реализации общественного пространства;
- Благодаря современной системе городского планирования и проектирования созданы искусственные открытые пространства или общественные пространства, которые с трудом поддаются использованию и содержанию в связи с их масштабами и слабыми функциональными возможностями.

Общественное пространство в различных городских условиях

В настоящем комплекте инструментов высказывается точка зрения, что роль и проблемы общественного пространства носят скорее всего универсальный характер и не зависят от конкретных условий. Впрочем, важно учитывать, что настоящий комплект инструментов разработан главным образом в помощь быстро растущим городам. В таких городах общественное пространство следует рассматривать не только как отдельно стоящий вопрос, но и как часть первоочередных задач городского развития.

Кроме того, не существует городов, полностью

похожих на другие города. Каждый город имеет свои характерные признаки, соответствующие специфике территории и проживающего в нем населения. В этом отношении общественные пространства обладают своими отличительными особенностями, связанными со строительством города. Это географические условия, культурные особенности, правовая система, экономическое развитие и существующая городская структура, оказывающая влияние на создание и использование общественных пространств.

Проведенные ООН-Хабитат исследования показывают, что для общественных пространств в развивающихся странах выделяется ограниченное количество земли. Нет соответствующих механизмов для создания, обеспечения охраны и содержания общественных пространств. Более того, вторжение посторонних лиц на территорию существующих общественных пространств осложняет решение проблемы наличия земли для общественных пространств. При этом во многих больших и малых городах сохраняется общая тенденция приватизации общественных пространств, в основном под предлогом предотвращения преступности. Такое положение способствует сегрегации и раздроблению городов на отдельные территории.

Во многих случаях существующие общественные пространства нуждаются в повышении качества и восстановлении или переустройстве; другие потребуются планировать и проектировать с учетом новых проектов расширения городской зоны. Здесь можно выделить три общие категории:

Расширение городской зоны: определение и защита общественного пространства. Быстро урбанизирующиеся страны нуждаются в обеспеченности городской землей, чтобы удовлетворить спрос на жилье с учетом ожидаемого роста населения. Многим странам надо заблаговременно планировать расширение городской земли, обеспеченной коммуникациями. Хорошо спланированное расширение города может обеспечить пространство, чтобы принять в город новое население и предотвратить строительные трудности. При разработке плана города необходимо предусмотреть выделение общественного пространства для прокладки улиц и создания открытых пространств.

Соответствующее качество и эффективная планировка создают основу надежной городской системы, обеспечивают возможности коммунального обслуживания и увеличивают социальный капитал.

Согласно данным аналитических исследований, проведенных в разных странах мира, для целей общественного пользования рекомендуется выделять примерно 50 процентов земли, 25-30 процентов которой предназначается для улиц и 15-20 процентов для других открытых общественных пространств. Процент может меняться в зависимости от ситуации в каждом отдельном случае. Кроме того, с развитием и укреплением города эволюционирует и качество общественного пространства. Общественное пространство часто является основным определяющим элементом в условиях процесса урбанизации, хотя редко случается, чтобы развитие и благоустройство общественного пространства намного опережало формирование пространств, находящихся в частной собственности. В таких местах во многих случаях вообще не проводятся работы по благоустройству, прокладке дорожек и обеспечению порядка, нередко они оказываются в чужих руках и приватизируются еще до их освоения. Во многих городах, в частности в развивающихся странах, процесс урбанизации происходит без четких планов создания общественных пространств, и в условиях слабой законодательной базы и системы реализации планов вернуть общественное пространство обратно из рук частного земельного собственника представляет проблему.

Реконструкция трущоб, преобразования и уплотнение городов. Когда города начинают заниматься проектами осуществления преобразований и повышения плотности застройки, важное значение приобретает оценка качества и количества общественного пространства, позволяющего проведение таких работ. Результаты исследований свидетельствуют о важном значении общественных пространств для проживания горожан в плотно застроенной окружающей среде. Данная среда служит как бы продолжением жизни в своем собственном доме, и создает условия как для случайных встреч, так и для встреч по предварительной договоренности. Важно, чтобы процессы городских преобразований и интенсификации

деятельности включали в себя вопросы городского проектирования в интересах обеспечения максимальной отдачи общественных пространств. Хорошо продуманная планировка общественного пространства способствует созданию благоприятных условий проживания в городском квартале, обеспечению активной деятельности, выбору способов использования и увеличению числа пользователей общественного пространства.

В трущобах, как правило, характерной особенностью являются весьма ограниченные объемы общественного пространства, так как земля здесь предназначена для целей проживания и частного использования, возможности для общественного использования земли и для предоставления услуг незначительные или такие возможности отсутствуют вообще.

В таких условиях общественное пространство бывает переполнено и используется для других различных видов деятельности и функций.

В таких условиях общественные пространства могут стать в значительной степени символом участия гражданского общества и проявления гражданской ответственности, а также важным источником надежды на успех в отношении проведения работ по реконструкции.

Для густо населенных городских районов планы преобразования города можно разрабатывать, преследуя цели повышения плотности населения, а также плотности экономического пространства и создания более компактных микрорайонов. В некоторых городах общественные пространства используются как исходная точка для проведения работ по уплотнению застройки. В таких случаях меры по проведению городских преобразований и повышению плотности застройки стимулируют развитие городской структуры, что снижает расходы на транспорт и сферу обслуживания, позволяет максимально использовать землю и обеспечивает охрану и обустройство городских открытых пространств.

Общегородская стратегия. Многие города понимают важное значение хорошо спланированных и содержащихся в хорошем состоянии общественных пространств для улучшения условий проживания. Вместе с тем

необходимо, чтобы общественные пространства имели выход на уличную сеть, что гарантирует доступность и возможность пользования такими общественными пространствами. Целостный подход к городу и городской сети общественных пространств имеет принципиально важное значение для максимального использования возможностей существующей инфраструктуры. Городская структура создается за счет сети общественных пространств, которая придает облику города характерные отличительные особенности.

Необходимо, чтобы города определяли приоритетные направления планов и стратегии создания общественных пространств с учетом их значимости и гарантировали доступ для всех. Необходимо, чтобы местные органы власти совместно с различными заинтересованными структурами шире осуществляли распространение информации о создании

общественных пространств и обеспечивали координацию деятельности между различными городскими департаментами. Во многих случаях отсутствует четкое понимание роли различных департаментов и координации действий между ними. Например, за дорожное покрытие отвечает Департамент дорог, за технику безопасности – Департамент аварийного обслуживания, за посадку деревьев – Департамент окружающей среды, за уборку и безопасность улиц – Департамент здравоохранения, за предоставление лицензий – Департамент по вопросам местной предпринимательской деятельности и так далее. В таких случаях в целях укрепления связи между различными департаментами необходимо создавать механизмы координации деятельности. Некоторые местные органы власти создают единые городские учреждения по вопросам общественного пространства.



Улица, на которой показаны полосы движения для автомобилей, велосипедов и пешеходов в Амстердаме, Нидерланды © kavalekava volha / Shutterstock.com

Принципы и политика



На данный момент мы рассмотрели (Часть I) причины, почему общественные пространства являются основными показателями качества городов, личного благополучия, справедливости и экономического процветания. Мы дали (Часть II) четкое определение общественного пространства, наметили в общих чертах различные типы общественных пространств и назвали некоторые основные факторы, сдерживающие обеспечение городов достаточными высококачественными и равномерными распределенными общественными пространствами, и уделили особое внимание быстро растущим и небогатым ресурсами городам.

Пути решения проблемы баланса между целями и сдерживающими факторами следует искать в применении эффективных инструментов политики. Ниже приводятся некоторые соображения, позволяющие эффективно преодолевать проблемы, решать вопросы сдерживания и обеспечить города большим количеством качественных и равномерно распределенных удобных общественных пространств. Процесс формирования политики может потребовать много времени, а эффективное планирование имеет существенно важное значение. На осуществление политики, требующей принятия законов, уходит много времени, начиная от первоначального замысла до претворения политики в жизнь. На диаграмме ниже показан процесс реализации политики.



Настоящий набор инструментов политики разделен на две категории. В первую категорию входят инструменты политики общего характера, применимые почти во всех городских ситуациях. Во вторую – принципы политики, которые можно применять при различных сочетаниях демографического и экономического роста.

Общая политика

ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ 1:

Понимание ситуации, где мы находимся сегодня, чтобы знать, куда нам идти дальше
Обследования общественного пространства в масштабах города

«Использование общественных пространств – основная составная часть процесса определения и применения показателей их качества на протяжении всего цикла создание-обустройство-пользования»²⁴

Цель заключается в том, чтобы научиться методам повышения обеспеченности, улучшения качества и распределения общественных пространств в городе. Это касается вопроса «куда нам идти дальше». Однако мы не можем наметить курс, не зная, где мы находимся сегодня. Весьма немногие города располагают надежными и современными знаниями о методах определения объемов имеющегося в наличии общественного пространства на душу населения с разбивкой по различным типам общественных пространств, о которых речь шла выше, и, что имеет еще более важное значение, знаниями о распределении общественных пространств по различным секторам, округам и типам населенных пунктов.

Возможности общественного пространства выполнять роль фактора обеспечения справедливости лучше всего можно реализовать за счет выравнивания дисбаланса в отношении обеспеченности, качества и распределения общественных пространств по секторам, кварталам и районам города. Поэтому обследования общественных пространств необходимо проводить в общегородском масштабе.

При проведении обследования общего характера работу целесообразно начинать с определения зон, которые уже используются как общественные пространства, и участков, которые имеют потенциальные возможности стать неплохими общественными пространствами. Эти территории можно указать на карте города. Существующие общественные пространства определяются согласно классификации, предложенной в настоящем Комплексе инструментов: улицы, проспекты,

площади, парки, сады, публичные библиотеки и так далее. Потенциально возможными общественными пространствами являются свободные от застройки и заброшенные участки, в частности выделенные при межевании земли, предназначенной для общественного пользования.

Такие карты создать несложно, и они могут служить важным средством при проведении оценки количества, качества и распределения общественных пространств в разных районах города. Кроме того, карты и обследования общественного пространства можно также использовать в целях повышения заинтересованности и участия местного населения. В школах можно проводить кампании «Создайте карту ваших общественных пространств» в целях воспитания самых молодых членов общества в духе уважения к ценностям и качеству принадлежащего им общественного пространства. Аналогичным образом, обследования общественных пространств должны стать обязательным предметом в учебных заведениях по подготовке специалистов по вопросам планирования и архитектуры, а также по другим дисциплинам, таким, например, как география городов, городская экономика, исследование окружающей среды, антропология и социология города.

В 2010 году компания Gehl Architects совместно с EMBARQ провела обследование общественного пространства в Стамбуле, Турция. В ходе обследования основная работа проводилась по трем направлениям: качество среды, возможности отдыха и пешеходного движения в городе. По итогам обследования были даны следующие рекомендации:

- повысить возможности доступа;
- снизить интенсивность дорожного движения;
- оказывать содействие в развитии пешеходного движения;
- оказывать содействие в развитии общественного транспорта;
- оказывать содействие в развитии прибрежных районов;
- оказывать содействие в развитии популярных общественных пространств;
- оказывать содействие в популяризации исторических ценностей;
- оказывать содействие в развитии многофункциональности;
- оказывать содействие в развитии различных видов деятельности.

ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ 2: Измерение качества общественного пространства

Другим элементом, который еще труднее поддается определению при обследовании общественного пространства («понимание ситуации, где мы находимся»), является качество. В большинстве случаев проведение детальных обследований в общегородском масштабе показывает, что обеспеченность и качество общественных пространств снижаются в зависимости от двух параметров: средний уровень дохода жителей и расстояние до центра города.

Результаты обследований и карты дают возможность видеть общую картину местонахождения и типов общественных пространств в городе, тогда как показатели качества обеспечивают данные в числовом выражении, что позволяет получить полезную информацию о наличии и качестве общественных пространств и с помощью этой информации определить возможные задачи на будущее.

Измерение разных категорий и типов общественных пространств осуществляется с помощью различных типов показателей измерения. В то же время с помощью этих показателей измеряется и достижение качества основной цели – обеспеченности, качества, распределения и доступности общественного пространства.

При оценке тысяч общественных пространств в разных странах мира организация «Проект общественных пространств» (The Project for Public Spaces) выяснила, что лучшими являются общественные пространства, которые отличаются четырьмя основными качествами: они **доступны**; в них люди занимаются определенной **деятельностью**; это **комфортабельные** пространства, имеющие благоприятный внешний вид; и это места общения, где люди назначают встречи и куда приглашают других людей.

Эти измерения могут быть аккумулированы в простой матрице (см. Таблицу 1 ниже).

Критерии качества общественного пространства

Критерии оценки качества общественного пространства в городах были разработаны Яном Гелем и Бригитой Сварре. С годами количество критериев оценки, в силу которых общественное пространство становится местом, удобным для времяпровождения, сократилось до следующего перечня из 12 пунктов:

1. Защита от дорожно-транспортных происшествий
2. Защита от насилия и преступности
3. Защита от неприятных ощущений
4. Возможности пешеходного движения
5. Возможности для того, чтобы стоять
6. Возможности для того, чтобы сидеть
7. Возможности для того, чтобы видеть
8. Возможности для того, чтобы слышать/говорить
9. Возможности для организации игр/отдыха
10. Мелкие услуги
11. Проектирование с использованием элементов, создающих благоприятный микроклимат
12. Проектирование с учетом обеспечения позитивного чувственного восприятия

Руководство по созданию пространств Комиссии по архитектуре и застроенной среде (CABE)

Измерение качества предполагает участие множества заинтересованных людей в работе по определению состояния пространства. С помощью таких изменений можно получить информацию о запросах различных слоев населения в целях выяснения, удовлетворяются ли их потребности. Измерение качества позволяет определять как положительные, так и отрицательные характеристики, а также стимулировать развитие новых идей по улучшению пространства и способов их реализации.

Данный процесс способствует развитию нормальных отношений между пользователями пространства и людьми, обеспечивающими его обслуживание, а также установлению очередности мер по улучшению состояния пространства. Надежные показатели измерения качества дают возможность принимать такие решения.

Неотъемлемую часть данного процесса составляет натурный осмотр объекта. Его участники заполняют анкеты, в которых фиксируются данные личного восприятия общественного пространства.

Полученные данные регистрируются с целью определения рейтинга места по 41 показателю, сгруппированным по восьми разделам:

- доступ: ориентирование на месте и перемещение;
- использование: виды деятельности и возможности, предоставляемые пространством;
- другие люди: удовлетворение различных потребностей в общественном пространстве;
- содержание: поддержание чистоты и порядка на территории общественного пространства;
- среда: безопасность и удобство пространства;
- планировка и облик: внешний вид пространства и основа, на которой оно сформировано;
- местное сообщество: значение пространства для местного населения;
- ваше мнение: что вы почувствовали в этом пространстве.

Таблица 1. Индикаторы общественного пространства

Индикаторы	Обеспеченность	Качество	Распределение
Проспекты бульвары	Протяженность на кв. км., в масштабах города	Уровень шума	Протяженность в выбранном для анализа секторе города
		Эстетическое воздействие	Соотношение между сектором города и общей городской территорией
Улицы	Протяженность на кв. км., в масштабах города	Процентное соотношение улиц с твердым покрытием и без покрытия, вся городская территория	Протяженность на квадратный километр, сектор и индикатор, выбранный в масштабах города
		Процент достаточно освещенных улиц в масштабах города	Процент достаточно освещенных улиц, выбранные секторы города
		Процент уличных фасадов с магазинами, в масштабах города	Соотношение достаточно освещенных улиц в выбранном городском секторе в масштабах города
		Процент «слепых» уличных фасадов в масштабах города	Процент уличных фасадов с магазинами, выбранные городские секторы Процент уличных фасадов с магазинами в тупиках, выбранные городские секторы
Велосипедные дорожки	Километров на 1000 жителей, в масштабах города	Процент зарезервированных и защищенных дорожек/общая обеспеченность	Километров на 1000 жителей, выбранные городские секторы Процент зарезервированных и защищенных дорожек в соотношении с общим количеством, выбранные городские секторы Соотношение обеспеченности между городом и городским сектором
Общественный транспорт	Километров трамвайных линий/линий метро на 10 000 жителей, в масштабах города	Частота движения	Километров трамвайных линий/линий метро на 10 000 жителей, выбранный городской сектор; соотношение между городом в целом и городским сектором
	Километров полос скоростного автобусного сообщения (BRT) на 10 000 жителей, в масштабах города		Километров полос BRT на 10 000 жителей, выбранные городские секторы; соотношение между городом в целом и городским сектором
Площади	Общая площадь на кв. км., в масштабах города	Отсутствие преобладания функций дорожного транспорта	Площадь на квадратный километр, выбранные городские секторы
Пешеходные дорожки	Средний показатель, в масштабах города	Процентное соотношение дорожек с твердым покрытием и без покрытия, вся территория города	Средний показатель, выбранные городские секторы
	Соотношение дорожка/уличная зона, в масштабах города % дорожек без препятствий	Освещение	Соотношение дорожка/уличная зона, выбранные городские секторы
Уличные перекрестки	Связность улиц в среднем достигается при 80-120 перекрестках на кв. км	Количество перекрестков на квадратный километр	Перекрестки с доступом для инвалидов колясок, количество на квадратный километр на всей территории города
		Перекрестки с доступом для инвалидов колясок, количество на всей территории города	
Деревья	Количество деревьев на километр дороги/улицы		Количество деревьев на километр дороги/улицы, соотношение между выбранным городским сектором /городом
Парки и сады	Общая площадь в соотношении с общим количеством городского населения	Размер бюджета на содержание парков на душу населения	Соотношение между площадью и количеством населения выбранных городских секторов
	Процент населения, проживающего на расстоянии более 200 - 300 метров от открытой зеленой зоны или парка		Соотношение между городским сектором и всей территорией города Процент населения, проживающего на расстоянии более 200 - 300 метров от парка, выбранные городские секторы и соотношение город/городские секторы
Игровые площадки	Общее количество на 1000 жителей		Общее количество на 1000 жителей, выбранные городские секторы Соотношение городской сектор/весь город
Общественные спортивные сооружения	Общее количество на 1000 жителей, в масштабах города	Свободный доступ, наличие и состояние с точки зрения обслуживания	Общее количество на 1000 жителей, выбранные городские секторы
Бесплатные пляжи	Общая протяженность на душу населения, в масштабах города	Вода пригодная для купания и плавания, беспрепятственный доступ	Среднее количество времени на поездку в общественном транспорте к ближайшей воде/прибрежной полосе озера, выбранный сектор города

Система индикаторов планировки улиц и общественного пространства

Для определения соответствия между качеством города и уличной сетью существует комплект детально разработанных индикаторов. Одним из примеров может служить опубликованный ООН-Хабитат в апреле 2013 года доклад «Актуальное значение планировки улиц и общественного пространства в городской местности», где приводится оценка по 30 городам, полученная с использованием следующих индикаторов: общая площадь земли; общая площадь улиц; соотношение размеров различных уличных зон; общая протяженность улиц; плотность улиц; средняя ширина улиц; общее количество перекрестков и плотность перекрестков.

Доклад размещен на сайте: <http://www.unhabitat.org/downloads/docs/StreetPatterns.pdf>

ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ 3: Обеспечение выполнения политических обязательств

Обеспеченность общественными пространствами следует достигать и укреплять за счет конкретных основополагающих факторов. Одним из таких факторов являются политические обязательства государственных органов власти в отношении общественного пространства. Данный подход связан с повышением понимания и оценки социальных, культурных и экономических ценностей общественного пространства.

В любой стране национальное видение общественного пространства может оказывать содействие в принятии политических обязательств и входить в число вопросов национальной политики городского развития и политики городского планирования местных органов власти. В национальных и местных строительных кодексах, строительных нормативах и правилах, а также общих документах жилищного строительства содержатся конкретные положения, где

зафиксированы важные обязательные нормативы, касающиеся общественного пространства. Например, правилами и нормами строительных кодексов предусматривается строительство оживленных многофункциональных улиц и кварталов в городах.

ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ 4: Законодательство и общественное пространство

Определение, разграничение и защита общественного пространства является первым и самым важным шагом в осуществлении планирования. Статус общественного пространства должен иметь четкое определение в городских законах и нормативах, механизмы его защиты должны обладать законной силой. (ООН-Хабитат)

Законодательство, правовое регулирование и соблюдение законов являются одними из основных механизмов создания, обеспечения жизнеспособности и практического использования общественного пространства на длительный период времени. Умение проводить в жизнь законы и обеспечивать правовое регулирование имеет важное значение для обустройства и активной жизнедеятельности в общественном пространстве.

Таким образом, целям укрепления и защиты общественного пространства соответствуют следующие конкретные правовые механизмы:

- **Обеспечение общественного пространства.** В идеальной ситуации необходимо, чтобы общественное пространство учитывалось в достаточном объеме в системе городского планирования как составная часть материалов важных руководящих документов, таких, например, как местные и городские планы. ООН-Хабитат поддерживает подход, согласно которому в процессе планирования основной упор делается на приобретение земли для создания общественных пространств, предоставляемой земельными собственниками в обмен на повышение стоимости их земли. Таким образом, в процессе планирования городского развития решается проблема минимальной

потребности в общественном пространстве, и владельцы уже знают, что от них потребуется выделение земли и/или участие в создании отдельных элементов необходимой инфраструктуры общественного пространства.

- **Регулирование использования общественного пространства.** Необходимо уделять особое внимание правилам использования и организации деятельности в общественных пространствах, чтобы не допускать изменения для потенциальных преимуществ общественного пространства, таких, как оживленная деятельность на улицах, наличие мест для проявления различных форм культуры и экономической деятельности. Такое регулирование требует особого внимания в силу того, что нормы и правила могут оказывать влияние на положение социально уязвимых групп населения, например, уличных продавцов, занимающихся неформальной торговлей, а также бездомных и, следовательно, способствовать проявлению негативных аспектов сегрегации городской среды.
- **Содержание и защита общественного пространства от неправомерного использования.** Общественное пространство всегда должно оставаться общественным. В больших и малых городах все больше и больше осуществляется приватизация общественного пространства, начиная, например, с элитных торговых центров и построек в прибрежных зонах и кончая крупными хорошо охраняемыми жилыми комплексами в пригородных районах. Более того, во многих больших и малых городах некоторые общественные пространства находятся в запущенном состоянии, они брошены за негодностью, лишены всякой активности и утратили свой потенциал. В обеспечении защиты общественного пространства важную роль может играть законодательная база. Должна существовать также четкая организационно-правовая структура обеспечения поддержания общественного пространства, с тем чтобы этот важный общественный ресурс мог оказывать положительное влияние на городское развитие.

Создание общественного пространства: Реализация планов городского развития в Кисуму, Кения

В Кении при осуществлении реконструкции или расширении городской территории действуют достаточно слабые правовые нормы, касающиеся создания общественного пространства. В условиях ситуации в Кисуму использовались два основных механизма:

1. Принудительное отчуждение собственности. Согласно закону, национальные, окружные и городские органы власти имеют право на приобретение земли в принудительном порядке.
2. Альтернативные механизмы, когда частным собственникам разрешается участвовать в проектах строительства: например, существует возможность создать государственную корпорацию/девелоперскую корпорацию при содействии специальной проектной компании, владела бы землей и занималась организацией использования этой земли. Этот путь предполагает, что фактический владелец земли может стать акционером такой компании без права владения контрольным пакетом акций.

Другими вариантами предусматривается земли взамен сбора коммунального налога: окружные органы власти могут воспользоваться правовыми механизмами, чтобы обеспечить оплату местного коммунального налога.

ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ 5: Закрепление вопросов общественного пространства в национальной политике городского развития и объединение усилий органов власти.

В Хартии общественного пространства отмечаются трудности, с которыми сталкиваются многие местные органы власти при осуществлении эффективного руководства и организации деятельности административных органов раздельно по секторам. Такие трудности в сочетании с отсутствием во многих случаях взаимодействия между различными департаментами, являются факторами сдерживания работы по улучшению ситуации с общественными пространствами в городах. Данная проблема имеет особенно серьезные последствия для общественного пространства в связи с тем, что городу нужны самые разные его типы. Во многих случаях отсутствует четкое понимание роли департаментов и координации деятельности между ними. Так, например, пешеходные дорожки являются, как правило, сферой ответственности дорожного департамента, деревья и парки – департамента по вопросам окружающей среды и/или парков, уборка улиц и удаление отходов – департамента здравоохранения, выдача лицензий – департамента по вопросам местной предпринимательской деятельности и так далее.

Нынешнее положение явно требует создания механизмов координации деятельности между различными департаментами.

Несмотря на то, что оптимальным выходом из положения могло бы стать создание единого местного органа управления по вопросам общественного пространства, в тех случаях, когда это не представляется возможным, для организации сотрудничества и координации действий между департаментами требуется сильное руководство. Во всех других случаях «проблемы» общественного пространства, подобные этой, можно решать с применением иных инструментов политики в области общественного пространства, даже если их основной задачей и не являются вопросы координации. Например, неплохие возможности для объединения усилий различных департаментов и местных организаций предоставляет такой инструмент политики, как проведение обследований и

использование городских индикаторов. Другим средством может служить комплексное планирование, которое по определению способствует развитию диалога между всеми ведомственными структурами, имеющими прямое отношение к вопросам планирования городского развития. Естественно, сотрудничество между департаментами можно организовать лучше, если оно осуществляется внутри своей системы в порядке повседневной оперативной деятельности, а не как задание, спущенное сверху. Координация действий между департаментами ведет к улучшению реагирования на проблемы общественного пространства, такие, например, как перегруженность дорог, коммерческая деятельность, планирование и содержание общественного пространства. В Боготе, Колумбия создано специализированное учреждение, которому поручено заниматься вопросами организации управления и содержания общественной собственности.

В равной степени важное значение имеет объединение усилий центральных и местных органов власти. Как отмечает ООН-Хабитат, «национальная политика является основным звеном в подтверждении важного значения городского пространства и территориальности. Кроме того, при организации необходимого руководства и плана действий важно также обеспечение поддержки в сфере городского развития. Указанный инструмент позволяет создать всестороннюю систему координации действий для решения наиболее актуальных проблем, связанных с быстрыми темпами городского развития, включая предотвращение строительства новых трущоб и урегулирование связанных с ними вопросов, обеспечение доступности земли, основных услуг и инфраструктуры, городского законодательства, передачу полномочий власти региональным и местным органам управления, финансовые потоки, нормы и правила городского планирования, городская мобильность и городские потребности в энергоресурсах, а также создание рабочих мест».²⁵

К счастью, как свидетельствует приведенная выше цитата, национальные политики городского развития вновь приобретают важное значение после того, как на протяжении многих лет они фактически игнорировались. Общественное пространство может стать существенным элементом подтверждения

наиболее важного из всех направлений сотрудничества, а именно, сотрудничества между центральными и местными органами управления, каждый из которых занимается широким полем деятельности и наделен полномочиями, предусмотренными конституционным устройством страны. Одним из примеров предоставления прав и полномочий на национальном уровне может служить установление стандартов общественного пространства в сочетании с реальными мерами стимулирования и обеспечением практического руководства по их реализации. В этом отношении наиболее ценным является опыт мексиканского правительства.

ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ 6:

Подход к реконструкции трущоб в общегородском масштабе с использованием подхода работы «улицы за улицей».

В соответствии с этим новым подходом к реконструкции трущоб, предполагается отказаться от рассмотрения таких районов в качестве отдельных островков нищеты и неформальной деятельности, и считать их лишенными удобств городскими районами, составляющими неотъемлемую часть всей городской системы, но обладающими признаками сегрегации в территориальном отношении и нарушения связей в силу отсутствия улиц и открытых общественных пространств. Пользуясь благоприятным расположением улиц, являющихся естественными городскими артериями, связывающими районы трущоб с городом, предлагается коренным образом изменить существующее положение за счет того, чтобы открыть улицы и общественные пространства и сделать их движущим фактором реконструкции трущоб в масштабах всего города.

Улицы и общественные пространства – жизненно важные элементы повышения качества жизни в трущобах, особенно в местах с высокой плотностью населения, где отсутствие улиц служит источником множества проблем, с которыми сталкиваются обитатели трущоб и город в целом. Важно открыть улицы и общественные пространства, с тем чтобы интегрировать трущобы в общую систему городского планирования, управления и

реализации планов регенерации городов.

Сосредоточение внимания на проблемах улиц и общественных пространств как экономической модели восстановления городов может способствовать повышению их роли в качестве локомотивов экономического и социального развития. Такой «уличный» подход к реконструкции трущоб в масштабах города – это простой, эффективный с точки зрения затрат и соучастия населения путь осуществления комплексных преобразований, доступный при наличии существующих технических знаний и опыте.

Осуществление такой стратегии строится на практической и символической роли улиц и общественных пространств как связующего звена между жилыми кварталами и предприятиями, занятыми в сфере коммерческой и хозяйственной деятельности, которые расположены в непосредственной близости друг от друга и совместно пользуются таким общим благом, как общественное пространство городских улиц. Эта стратегия приемлема скорее для осуществления проектов поэтапной застройки при широком участии населения на этапе планирования, чем для выполнения в полном объеме сложных проектов реконструкции или подготовки проектов городской перепланировки.

Поэтапный подход, основанный на приоритетном значении городских улиц, служит гарантией того, что стратегический выбор сделан и что выделенные для проведения восстановительных работ улицы – это именно те улицы, которые в результате повышения стоимости недвижимости скорее всего дадут максимальные результаты с точки зрения возможностей развития, сокращения бедности, оптимального использования земли и создания ценностей. Такой подход служит также гарантией того, что в нем учтены проблемы, вызывающие у города озабоченности по поводу развития уличной сети и мобильности.

Улицы и общественные пространства – это социальные пространства и общее благо, где осуществляется деятельность в социальной, культурной и экономической областях. Это создает определенную структуру населения, где все люди между собой знакомы, объединены общими интересами, совместно пользуются одним и тем же пространством и они связаны с

одними и теми же ассоциациями. Такой подход предоставляет местному населению широкие возможности участия в деятельности, связанной с рассмотрением вопросов городского планирования.

Улицы и общественные пространства – это средства создания условий для социальной интеграции, безопасности и благополучия.

Улицы и общественные пространства приводят в действие экономику, расширяют социальное взаимодействие, воспитывают чувство самосознания, повышают степень безопасности и создают благоприятные условия для развития. За счет установки оборудования уличного освещения, а также многофункционального использования улиц

расширяются возможности их использования и развития социального взаимодействия между жителями города, что положительно влияет на чувство безопасности.

ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ 7: **Проектирование общественного пространства как системы**

Преимущество разработки стратегии/политики состоит в создании сети общественных пространств высокого качества, которые позволяют предусмотреть следующие возможности:

- утверждение самобытности и гражданской гордости;
- улучшение физических характеристик местности и формулирование задач настоящего и будущего развития;
- улучшение физической и социальной интеграции, включая возможности доступа;
- обеспечение связанных между собой маршрутов между местами живой природы, отдыха, пешеходных прогулок и велосипедной езды, а также безопасных школьных маршрутов;
- защита экологической среды обитания и усиление биологического разнообразия;
- обеспечение «зеленой» инфраструктуры и средств обслуживания экосистем;
- обеспечение детей и молодежи удобствами для организации игр и отдыха;
- повышение в цене недвижимости и оказание содействия в регенерации городской среды;
- повышение экономического потенциала туризма, организации досуга и культурной

деятельности, создание объектов культурного, социального, рекреационного и спортивного назначения;

- защита и оказание содействия в понимании исторической, культурной и археологической ценности конкретных мест;
- содействие в создании мест, благоприятных для здоровья мест, включая тихие районы;
- создание пользующихся популярностью объектов для организации учебного процесса на открытом воздухе;
- содействие в развитии возможностей местного производства продуктов питания;
- оказание помощи в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к таким изменениям;
- улучшение возможностей поддержания контактов с миром природы.

Без четкой стратегии/политики трудно определить очередность приоритетов, расходование средств и планирование ресурсов, при этом крайне важно показать, насколько высоко ценится общественное пространство, а также создать доказательную базу для спонсоров, свидетельствующую о необходимости увеличения средств. В планах действий по реализации стратегии развития общественного пространства необходимо учитывать меры по расширению участия общественности, широкому использованию общественных пространств, а также повышению эффективности взаимодействия и развития сотрудничества между департаментами. Местные органы власти должны найти возможность проектировать сеть общественных пространств одновременно с разработкой планов развития.

Элементы инфраструктуры общественного пространства, такие, как тротуары, улицы, проспекты, подземные транспортные коммуникации, не говоря уже о сетях водопровода и канализации, уже находятся в эксплуатации как отдельные системы, и по другому просто не может быть. Независимо от того, насколько неудобным и извилистым может оказаться маршрут поездки, в каждом городе необходимо обеспечить возможность беспрепятственного проезда из одной его точки или места в любую другую точку или место. В частности, улицы принято считать главными транспортными артериями города, при этом заслуживает внимания и другое видение проявляющееся, что не только транспортное

движение, но и весь жизненный цикл городов, от которого зависит их существование, проходит не только на поверхности городов, но и под ними – это средства связи, коммуникации, товары, водоснабжение, электроэнергия, отходы. Не удивительно, что районы трущоб без уличной сети лишены также и этих жизненно важных элементов обеспечения существования в городах.

«Городская система общественного пространства требует целостного подхода. [...] Поэтому желательно, чтобы местные органы власти взяли на вооружение специфическую стратегию создания сети общественных пространств».
(Хартия общественного пространства, Параграф 21)

Концепция системы общественного пространства, в свою очередь, представляет собой целую систему систем, где сферы действия функциональных сетей – инфраструктурных, культурных, экономических и экологических – пересекаются между собой, дополняют друг друга и оказывают взаимное благотворное влияние.

Особый интерес представляет упомянутая выше общегородская система общественного пространства в связи с возможностью использования сети зеленых насаждений для целей восстановления взаимосвязи между экологическими системами (живая природа, заповедники и водные ресурсы). Такая система экологических сетей позволяет объединить в единый комплекс возможности других систем общественного пространства, включая транспорт, парки и сады, пешеходные дорожки, велосипедные дорожки и так далее.

ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ 8: **Использование общественного пространства в качестве главного элемента стратегии развития**

Общественные пространства – это не только отдельные элементы системы городского общественного пространства. Планировка и прокладка улиц, являющихся наиболее широко распространенным примером общественного пространства в городах, как правило, должна осуществляться до начала строительства зданий и других городских сооружений. Улицы можно

намечать и прокладывать обычным способом, как в большинстве неформальных поселений. Однако улицы можно также рассматривать и в виде уличных сетей, и благодаря этому они планомерно и упорядоченно могут вести за собой всю городскую застройку.

На Карте 1 ниже показана северо-восточная часть города Рима. На сетчатой схеме слева, выделенной жирной линией (1) расположены дома, построенные в рамках смешанного частного и государственного жилищного строительства, начавшегося в первые годы XIX века и завершившегося в конце XX века. Здесь четко просматривается планировка улиц, равно как и иерархия улично-дорожной сети и ее связи с остальной частью города. Данный район явно составляет часть большого города.

Для застройки на схеме внизу справа (2) характерны прямолинейные и закругленные очертания кварталов, это уже намного более современный жилой массив, застроенный домами государственного и кооперативного строительства. Несмотря на то, что здесь общественное пространство просматривается в большом объеме, это всего лишь пустующие места между отдельными постройками; общественное пространство не имеет четких границ и ведет в никуда. Свободная и случайная планировка элементов застройки не отвечает никаким критериям порядка и, естественно, не может служить ориентиром или примером в определении границ смежного пространства в условиях такого городского строительства. Возможно, что данный проект является градостроительным жестом, выполненным при этом вне контекста. Ощущение изолированности отражено и в самой застройке. Здесь недостает того связующего элемента, который придает городу жизненную силу и направленность, а именно – улиц.

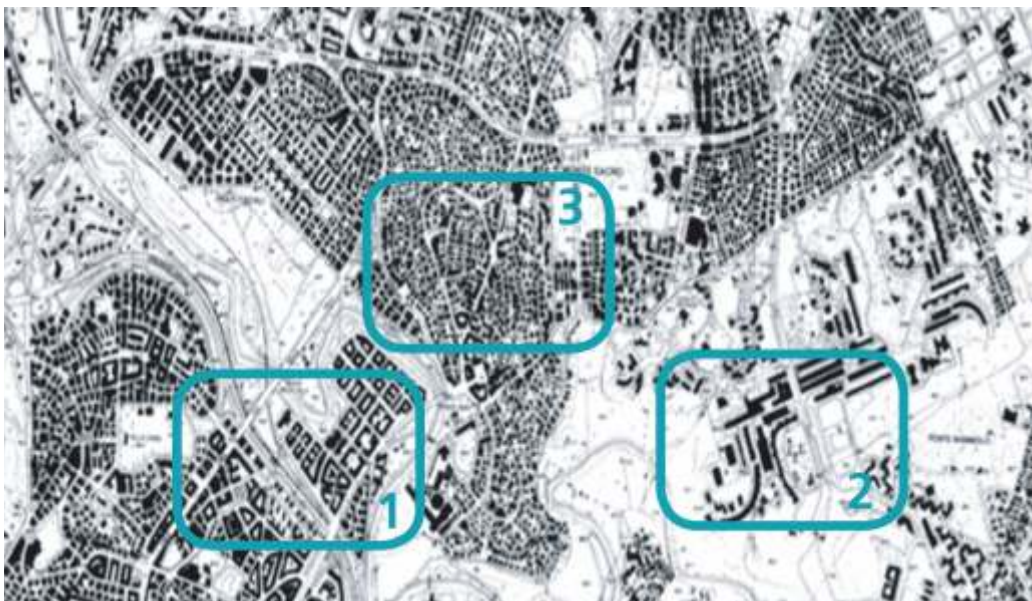
На третьей части схемы (3) видна органическая планировка. Это территория, застроенная спонтанно в процессе земельной спекуляции, она отличается разнообразием застройки, в то же время здесь есть и ряд сдерживающих факторов, указывающих на такие проблемы, как предоставление услуг и обеспечение доступности, при этом есть лишь очень незначительные перспективы повышения плотности застройки и улучшения качества среды, да и то разве что за счет крупных проектов городских преобразований.

Варианты этих трех моделей планировки можно встретить в разных странах мира и каждый из них оказывает заметное влияние на качество жизни на городских улицах и их связность.

В настоящем Комплексе инструментов поддерживается идея создания улиц и общественных пространств, планировка которых осуществляется в первую очередь и с учетом обеспечения соответствующей плотности и связности городской застройки. Когда в процессе планирования основное внимание уделяется созданию соответствующей структуры общественных пространств с учетом обеспеченности и связности, тогда можно эффективно и последовательно переходить к вопросам инфраструктуры, межевания земли и строительства.

Более того, общественное пространство может играть ведущую роль при реализации проектов городского развития в том случае, когда его обустройство увязывается непосредственно с возведением домов и сооружений. Во многих ситуациях начинать строительство домов разрешается только тогда, когда завершаются работы по обустройству и обеспечению содержания общественного пространства. Такая увязка между общественным пространством и городским строительством имеет существенно важное значение и ее необходимо обеспечивать в каждой ситуации и в рамках каждой правовой системы, с тем чтобы предотвратить появление неуправляемых и не поддающихся улучшению открытых пространств и/или дефицита общественных пространств, свойственного многим городам.

Карта 1: Рим



В отношении «планового расширения городов» ООН-Хабитат рекомендует использовать подход, основанный на использовании общественных пространств, т.е. такой метод обеспечения урбанизированного пространства, который учитывает проблему существующих неудовлетворенных потребностей, а также будущих потребностей городского развития. Данный подход основан на пяти принципах:

1. Отведение достаточных пространств для улиц и общественных пространств в рамках хорошо продуманной сети городских улиц;
2. Многофункциональное использование земли;
3. Разнородный социальный состав населения;
4. Соответствующая плотность застройки;
5. Ограничение специализированного использования земли.

Подробная информация об этом методе содержится в докладе «ООН-Хабитат, 2013, Актуальное значение планировки улиц и общественного пространства в городской местности», рабочий документ ООН-Хабитат <http://mirror.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=3465>.

ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ 9:

Участие населения в обустройстве общественного пространства на основе открытости, доступности и совместного пользования

Усвоенные ООН-Хабитат и партнерскими организациями уроки свидетельствуют о том, что для обеспечения успешного участия населения, в частности структур гражданского общества, нужны определенные предварительные условия, к числу которых относятся политическая система и система управления, которые обеспечивают поддержку

активной гражданской позиции населения и готовы работать совместно с населением и общественными организациями как реальными партнерами в обеспечении экономического развития; а также правовая основа деятельности с участием населения, должностных лиц и специалистов, готовых работать совместно с населением и обладающих соответствующей квалификацией.

Как отмечается в разделе «Доводы в пользу общественного пространства», общественное пространство предоставляет условия наилучшего участия населения в жизни города в силу того, что это идеальная основа для возбуждения интереса, озабоченности и желания сотрудничать. Так случилось, что сама природа жизнестойкого общественного пространства – открытость, доступность и совместное пользование – идеальна для плодотворного и успешного участия населения. В очередной раз общественное пространство раскрывает верные перспективы. Поскольку оно требует доступности, открытости и прозрачности, таковыми должны быть и условия участия населения.

Существует еще один аспект, связанный с данными вопросами, и это – концепция гражданского управления. Вопрос такого управления возникает всякий раз, когда группа граждан (жителей одного или нескольких кварталов или районов), решает проявить совместную инициативу и восстановить какую-то территорию или дать ей новую жизнь, независимо от указаний со стороны органов государственной власти. Как правило, такие инициативы связаны с общественными пространствами. Это кампании по уборке тротуаров, коллективные действия в защиту памятных исторических и экологически значимых мест, находящихся под угрозой, приведение в порядок запущенного общественного пространства, передача в распоряжение общественности пустующего места для общественных целей, посадка общественных садов.

ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ 10: Использование общественного пространства в качестве мультипликатора ресурсов

Огромное значение имеет вопрос финансирования работ по созданию, обновлению и улучшению физических общественных пространств, а также вопросы их содержания, повышения качества и обеспечения в результате гарантий полного удовлетворения пользователей.

Данное направление деятельности предусматривает целевое выделение средств за счет поступлений в городской бюджет таких доходов, как, например, налог на недвижимость или взносы на содержание общих ценностей; различные формы налогообложения, включая перекрестное субсидирование; поступления от занятых в сфере торговой и хозяйственной деятельности компаний в виде прибыли от проведения работ по улучшению состояния физического общественного пространства; государственно-частное партнерство в форме сдачи в аренду объектов недвижимости в обмен на их содержание и обеспечение охраны, а также их эксплуатация силами местного сообщества; использование земли, находящейся в муниципальной или государственной собственности; передача прав на осуществление строительства; прибыль, полученная в результате временного использования общественного пространства и сдачи в аренду мест для неформальной мелкой торговли.

Важно отметить, что инвестирование таких средств в обустройство общественного пространства может способствовать мультипликационному эффекту и генерированию новых ресурсов. Например, капиталовложения в создание зеленых пространств и инфраструктуры повышают стоимость недвижимости, а это в свою очередь способствует увеличению налоговых поступлений. То же самое касается и расширения торговой деятельности вследствие различных улучшений общественного пространства.

В число средств, позволяющих определять собственные ресурсы общественного пространства, входят:

- Государственная земля. Опись земли, находящейся в государственной собственности, можно провести быстро и недорого благодаря доступным сегодня современным технологиям. Это можно сделать оперативно, когда земля требуется для создания инфраструктуры или реализации нового проекта застройки по инициативе общественности. Или же землю можно взять в аренду в том состоянии, в каком она находится, и собрать таким образом наличные средства, не прибегая к отчуждению части территории у ее владельцев, которые могут принести пользу в будущем.
- Обновление земельных кадастров и установление налога на недвижимость. Нередко это – наиболее важный источник муниципальных доходов. Широко известно, что существующие в данном секторе недостатки по большей части являются результатом упущений в политике, а не трудностей технического характера.
- Использование механизма передачи прав на осуществление строительства. За счет достижения договоренностей о передаче прав и/или льгот на осуществление строительства благодаря нормам законодательства, обеспечивающего такие права и льготы, муниципальные власти могут приобретать землю или инфраструктуру не по их установленной стоимости. Более того, права на осуществление строительства можно транслировать в районы, имеющие стратегически важное значение для устойчивого городского развития, а также в районы, предназначенные для застройки высокой плотности.
- Совместное использование ценностей. Стратегия использования «незаработанной стоимости земли», сгенерированной государственными инвестициями (capturing unearned landvalue) зародилась еще на первой конференции Хабитат в 1976 году и с успехом применяется во многих странах, в том числе в последнее время в Швейцарии. Прежде Швейцария этим не пользовалась, будучи богатой страной. Сейчас она это делает потому, что совместное использование ценностей является проявлением справедливости, такой подход имеет смысл и может стать решающим средством в руках хорошо организованного городского управления и местных органов власти.

Кроме того, общественное пространство при инвестировании средств требует анализа стоимости и эффективности затрат. Затраты могут показать, что общественные пространства не только сами по себе являются ценностью, но и могут оказывать позитивное влияние в экологической, социальной, культурной и политической областях, а также создавать важные экономические ценности.

Политика в конкретной ситуации

Быстро растущие и небогатые ресурсами города

В подавляющем большинстве городов мира существуют одинаковые проблемы, связанные с созданием общественных пространств в большем количестве, лучшего качества и с более рациональным распределением на территории города. Впрочем, с такого рода проблемами еще в большей степени сталкивается большинство городов в так называемых развивающихся странах. Темпы городского развития, постоянное существование огромных территорий с неформальными поселениями и проблема дефицита финансовых и людских ресурсов – вот лишь некоторые примеры их тяжелого положения. Могут ли быстро растущие города с незначительными ресурсами позволить себе создать эффективную систему общественного пространства? И если нет, то что в связи с этим можно сделать?

Настоящий раздел начинается с тезиса о том, что именно в городах Глобального Юга отчетливо видны проявления неравенства с точки зрения качества и количества общественных пространств. По большей части в этих городах встречаются излишки в обеспечении частным общественным пространством и связанными с ним удобствами в наиболее зажиточных районах и полное отсутствие или низкое качество общественного пространства в целом, начиная с основной дорожной структуры, в большинстве неформальных поселений, где нередко проживает большинство населения города. Следовательно, приоритетное значение стратегии в отношении общественного пространства в быстро растущих и небогатых ресурсами городах состоит в том, чтобы уменьшить потенциал неравенства в сфере

общественного пространства и уделять повышенное внимание наименее обеспеченным районам города. В равной степени важным вопросом, который связан с общественным пространством, является необходимость в проведении твердой политики в отношении предотвращения строительства трущоб и приема новых городских жителей, большинство из которых малоимущие люди не имеющие возможности обеспечить себе по текущим рыночным ценам жилье и доступ к соответствующему общественному пространству. Данное требование является также следствием анализа политики в рамках междисциплинарных и межсекторальных исследований. Соответствующие подходы показаны на примерах.

Общественное пространство как ресурс для небогатых ресурсами городов. Общественное пространство можно рассматривать как ресурс для небогатых ресурсами городов. Предположим, что мэр небогатого ресурсами и быстро растущего города проявил интерес к тому, чтобы использовать характерные отличительные особенности общественного пространства (см. Часть 1) в качестве символов городской цивилизованности, стимулов обеспечения социальной справедливости и гендерного равенства, общественно полезного городского достоинства, создания великих городов, фактора обеспечения участия горожан в жизни города, движущей силы повышения экологической стабильности и источников дохода, инвестирования и создания ценностей. Несмотря на все это, можно ожидать резонного возражения: «Да, прекрасно, это серьезные аргументы, но сначала надо разобраться с насущными проблемами города». Данный подход к решению проблемы более чем известен – отложить все важное, чтобы заняться срочным. Но ведь известно, что всего лишь небольших вложений в общественные пространства будет достаточно для того, чтобы (1) улучшить, (2) создать и (3) восстановить. Незначительные вложения в повышение качества общественного пространства – и город получает многократную отдачу. Общественное пространство за счет укрепления социальной структуры, обеспечения экономических возможностей и повышения благосостояния горожан позволяет стимулировать использование ограниченных ресурсов для достижения дальнейших целей и значительно

Профилактика дешевле лечения: жилище в докладе Специальной рабочей группы

Существует богатая литература по вопросам реконструкции трущоб, однако в ней уделяется мало внимания проблеме предотвращения создания трущоб. Важное место она занимает в докладе Специальной группы, которой в 2002 году было поручено определить направления политики относительно достижения Цели развития тысячелетия, направленной на существенное улучшение условий проживания, как минимум, 100 миллионов обитателей трущоб к 2020 году. Со временем стало ясно, что не имеет смысла улучшать жизненные условия обитателей существующих сегодня трущоб без того, чтобы не попытаться найти одновременно пути, как избежать повторения данного явления на этапе выполнения программ по достижению указанной цели.

В докладе дается рекомендация, согласно которой реальной альтернативой создания новых трущоб является осуществление собственными силами субсидируемых властями программ жилищного строительства в городах с высоким уровнем нищеты и высокими темпами стабильного роста численности населения. Фактические данные, собранные Специальной группой, в состав которой входили представители ООН-Хабитат, Всемирного банка, других крупных учреждений, местных органов власти, организаций, объединяющих жителей трущоб

специалисты и научные работники показали, что профилактика (строительство нового жилья собственными силами с помощью субсидий) обходится значительно дешевле, чем лечение (реконструкция трущоб). Данные выводы не вызывают сомнений. В настоящее время ООН-Хабитат отмечает, что наилучшим способом достижения указанной цели является Обеспечение в достаточном количестве участков под застройку, чтобы можно было снизить цены на землю и удовлетворить ожидаемый спрос.

Такой подход интересен тем, что он основан на формировании нового общественного пространства с помощью соответствующей планировки уличной сети и создании связанной с улицами инфраструктуры (см. выше об улицах как средстве обеспечения существования в городах). Улицы обеспечивают доступность, активную экономическую деятельность, мобильность, идентичность – все факторы, которые, как правило, отсутствуют в традиционных поселениях с трущобами.

Источник: Гарау П., Скляр Е., Каролини Дж., ведущие авторы, Доклад Специальной рабочей группы по улучшению условий жизни жителей трущоб – Дом в городе (2005 г.), Проект тысячелетия <http://www.unmillenniumproject.org/documents/Slumdweller-complete.pdf>

увеличить ценности местного населения как в социальном, так и в финансовом отношении. Ниже приводится перечень мер, к выполнению которых можно приступать немедленно, используя общественное пространство в качестве ресурса, и его отдача не заставит себя долго ждать.

- Оплата парковки в городе. Эта простая мера не обязательно требует дорогостоящей инфраструктуры, с ее помощью также можно создавать реальный муниципальный доход и стимулировать работу общественного транспорта. Кроме того, легко обеспечить оплату благодаря возможности платить с использованием сотовой связи, доступной в большинстве развивающихся стран.
- Создание дохода в неформальном секторе торговли в общественном пространстве. Подобная деятельность позволяет создавать доход для значительного числа малоимущих горожан. Можно создавать системы ярмарочной торговли и выдавать мелким торговцам и ремесленникам лицензии на временное использование общественного пространства. Опыт показывает, что уличные торговцы готовы вносить плату в виде умеренных денежных сборов в обмен на обеспечение законности и безопасности.
- Использование свободной государственной земли. Пустующие/заброшенные земельные участки, находящиеся в собственности государственных структур и не предназначенные для проведения крупных

работ в целях сохранения окружающей среды, позволяют создавать косвенный доход за счет преобразования таких участков в общественные пространства или прямой муниципальный доход путем использования этой земли для различных других аналогичных целей, включая парковки.

Мобилизация усилий и вовлечение в деятельность городских жителей. Жители городов Глобального Юга, как и прежде, могут принимать участие в осуществлении проектов, заслуживающих внимания и способных принести пользу местному населению, в отличие от процветающего Севера, где подобное явление сходит на нет. Это ценный ресурс в силу того, что он способствует повышению взаимного доверия и дает быстрый результат.

Начинать надо, исходя из срочности решения проблем, требующих времени. Очевидным является вопрос посадки деревьев; менее очевидным – городское планирование. Совершенствование и обновление планирования городского развития может стать наиболее оптимальной стратегией создания ресурсов, которую можно разработать в тех, в частности в городах, где можно постоянно слышать слова, что не хватает ни времени, ни ресурсов, чтобы заниматься планированием будущего, тогда как серьезные вопросы, такие, например, как стихийная застройка и дорожные пробки, откладываются на потом и становятся причиной поглощения ресурсов следующего поколения.

«Обеспечение общественными пространствами» как путь реконструкции трущоб.

Проведение политики реконструкции трущоб, ориентированной главным образом на строительство жилья, может означать только одно – упускать из виду главное. В большинстве неформальных поселений строительство жилья является полностью индивидуальным решением, независимо от того, идет ли речь о постепенном расширении и улучшении построек на своем собственном участке или о заключении неформального договора аренды в местах проживания, в отношении благоустройства которых ни владелец жилья, ни квартирант не проявляет никакого интереса. Следовательно, улучшение условий проживания обитателей трущоб, по-прежнему остающееся

одной из целей Декларации тысячелетия, принятой на сессии Генеральной Ассамблеи ООН, достижимо прежде всего за счет создания и обеспечения общественных пространств удобствами и услугами, которые большинство жителей трущоб не в состоянии сами создать, содержать и использовать в индивидуальных условиях, учитывая такие проблемы, как водоснабжение и канализация, спортивные и игровые площадки, медицинские учреждения, школы, клубы и места богослужения.

Общественное пространство в быстро растущих годах с активно развивающейся экономикой

Урбанизация в странах Азии во многих случаях представляет собой ситуацию, когда быстрый рост городов происходит в сочетании с бурно развивающейся экономикой. В сущности, процесс экономического роста приводит к там в движение благодаря урбанизации. Огромное количество мигрантов из сельской местности пополняют число трудящихся, которые обеспечивают расширение промышленного производства и заняты в отраслях, ориентированных на экспорт продукции. В этих городах повышенный спрос на жилье, услуги и обустроенное общественное пространство соответствуют увеличению ресурсов. Таким образом, теоретически, это именно те города, где наиболее высокие шансы имеет стратегия, предлагаемая в настоящем Комплексе инструментов, включая системный подход, на котором строится политика, обусловленная планированием развития и созданием общественных пространств, в особенности, когда она поддерживается действующим законодательством, рациональной планировкой и достаточным финансированием. Быстро растущие города с бурно развивающейся экономикой открывают широкие исторические возможности для увеличения числа городов, отличающихся более высокой справедливостью и социальной интеграцией.

Впрочем, так происходит не всегда. Во многих случаях работы, связанные с обустройством общественного пространства (парки, сады, ландшафтная планировка, хорошо развитая дорожная сеть), служат скорее для того, чтобы приукрасить места, где расположены официальные учреждения и бросающиеся в глаза объекты, такие, как новые деловые центры,

новые малые и экспериментальные города, а также города, задуманные как коммерческие проекты, позволяющие обеспечить высокий доход и высокую отдачу на вложенный капитал. Намного меньше внимания уделяется районам, где проживает малоимущее население. В этих городах важно предотвратить проявление случаев неравенства и использовать городские ценности в целях уменьшения неравенства путем повсеместного создания удобных общественных пространств.

При наличии надежной материальной базы следует пользоваться и другим вариантом городской политики, согласно которой участки общественной земли можно приобретать заблаговременно на заранее оговоренных условиях, что остается одним из наиболее важных ресурсов в руках муниципальных органов власти; это деньги, находящиеся в обращении, за счет которых можно строить устойчивое будущее городов.

Еще один вариант политики, которая предусматривает возможности приема новых людей, регулирования изменений в составе городского населения и быстрого роста населения, а не сдерживания и разобщения людей, состоит в обеспечении планомерного уплотнения застройки, проведении работ по модернизации, осуществлению преобразований и расширению городов, необходимых для определения рациональной сферы деятельности государства за счет тщательной планировки городских кварталов, сети городских магистралей и улиц и других видов общественного пространства. В результате уплотнения застройки снижаются расходы на бытовое обслуживание, уменьшается зависимость от автомобилей, повышается эффективность использования электроэнергии, растет число пассажиров общественного транспорта и активнее используется открытое общественное пространство.

Общественные пространства в устоявшихся городах

Третья категория городов находится в регионах мира, для которых характерна зрелая урбанизация, таких, как Европа и Северная Америка, где, особенно в крупных городских агломерациях, в составе

населения городов происходят, как правило, незначительные изменения. В большинстве таких устоявшихся городов в глаза бросается резкий контраст между компактной, плотной и стабильной городской структурой, а также высокими темпами перемен в экономической сфере, и промышленным производством, которое либо находится в заброшенном состоянии, либо переместилось в другие места и страны, а ему на смену частично пришла сфера обслуживания. Впервые данное явление стало заметным в Северной Америке, где несколько десятков лет назад начался отток населения из городов, во многих из которых остались лишь безлюдные жилые кварталы и оскудевшая налоговая база. Сегодня в этом же регионе во многих крупных городских центрах наблюдается процесс возвращения населения в города. Данное явление вызвано рядом факторов, таких, например, как разочарование жизнью в пригороде, растущее нежелание тратить значительную часть дня на поездку в город и обратно, стремление жить в благоприятной среде, повышение интереса к возможностям культуры и образования, а также многообразие выбора других возможностей, которые предоставляет город. Стимулируют возвращение желание стать активным участником деятельности в городе, где можно приложить усилия для восстановления заброшенных кварталов и превратить их в места с привлекательной средой, а также – по счету, но не по важности, – это качество и потенциальные возможности существующих в городе общественных пространств.

Впрочем, многие отмечают, что движение за возвращение в города сопровождается широко известным явлением джентрификации. Этот процесс ведет к вытеснению из города тех оставшихся в нем жителей и их потомков, кто изначально не покинул город в конкуренции с зажиточными домашними хозяйствами, устремившимися в пригороды, и кто

остался, воспользовавшись преимуществом низких цен на жилье и возможностями получения работы в бизнесах, характерных для жилых кварталов с плотной застройкой: газетные киоски, магазины товаров первой необходимости, мелкие книжные лавки, небольшие кафе и рестораны, специализированные магазины, ремонтные мастерские, магазины, торгующие по сниженным ценам, и так далее. А ведь именно такие объекты вызывают приятные ощущения своей стариной и прежде всего повышают привлекательность городов, что, кстати сказать, делает улицы, которые мы ранее называли общественными пространствами по определению, элементами города, доставляющими удовольствие.

Такое положение вызывает вопрос по существу. Если учесть, что восстановленные и облагороженные городские кварталы могут обеспечить качественную городскую жизнь и общественные пространства жителям, которые могут себе позволить в них поселиться, то что же происходит с прежними жильцами? С полной уверенностью можно предположить, что многие из них переезжают в более доступные по цене кварталы и пригородные районы и становятся таким образом новыми жителями субурбии, совершающими ежедневные поездки на работу в город и обратно. С точки зрения общественного пространства, такое компромиссное решение может оказаться невыгодным. Следовательно, можно столкнуться с обострением уже знакомой ситуации, в результате которой могут появиться общественные пространства высокого качества в элитных центральных районах и пространства среднего качества в пригородных кварталах, или же общественные пространства там вообще не появятся: положение дел может сложиться таким образом, что достижение поставленной нами для городского общественного пространства третьей цель

– его справедливого распределения – может оказаться под угрозой.

Вряд ли можно возражать против джентрификации города, в особенности если учесть, что благодаря этому процессу генерируются ресурсы, происходит возрождение города и в устоявшемся городе появляется новый спрос на новые услуги. Впрочем, можно кое-что сделать, чтобы использовать экономические преимущества данного процесса на благо остальной части города. Один путь – проведение политики перераспределения. Дополнительные городские ресурсы, полученные за счет облагораживания элитных центральных районов, можно направить на восстановление кварталов, которые расположены не в центральной части города и уже обветшали, но которые можно реконструировать также с выгодой для муниципального дохода и для получения прибыли. В свою очередь, часть таких поступлений можно использовать для повышения обеспеченности, качества и распределения общественного пространства в районах и кварталах с менее благоприятными условиями.

За счет осуществления мер по перераспределению можно также задействовать цикл экономического роста, приносящего доходы, в целях привлечения новых сторонников идеи городского развития, которые не имеют возможности поселиться в районах, пользующихся наибольшим спросом. Новый дополнительный доход, в свою очередь, может стимулировать муниципальное и частное строительство в новых городских районах.

Общественные пространства и города с сокращающимся населением

Обращает на себя весьма серьезное и все более нарастающее явление, наблюдающееся главным образом, но не исключительно, в регионах зрелой урбанизации – речь идет о городах, в которых сокращается численность населения и которые отличаются резким

ухудшением ситуации как с точки зрения как количества населения, так и материальной базы. Согласно глобальной статистике, за последние 50 лет в 370 городах с населением более 100 000 человек численность городских жителей сократилась, по крайней мере, на десять процентов.

Нет полной уверенности при ответе на вопрос, почему происходит процесс сокращения городов и, более того, какие меры необходимо принять в городах с характерными признаками сокращения численности населения и объемов производства. Традиционный ответ на данный вопрос дают модели, ориентированные на развитие, и задача состоит в том, чтобы переломить тренды и направить их в обратном направлении. Однако и этот путь решения проблемы вызывает сомнения. Последние исследования, например, показывают, что «сокращающиеся города предлагают смену парадигмы мышления и переход от методов планирования, уделявших главное внимание росту городов, к более тщательному планированию на основе подхода, направленного на создание благоприятных условий жизни в городах путем обустройства общественных пространств, и что проблема сокращения городов дает градостроителям возможность пересмотра позиции в отношении внешнего облика и развития городов».²⁶

Естественно, брошенная земля в городах, сокращающихся целыми секторами и кварталами, создает пустоты, которые при наличии творческого подхода можно успешно использовать. В соответствии с одним из вариантов, на заброшенных территориях можно создать условия, соответствующие их прежнему естественному состоянию, если взять курс на восстановление в городах зеленых насаждений. Другой путь – помощь в обеспечении продуктивного

использования брошенной недвижимости в интересах развития сельского хозяйства в городах. И еще один путь – увеличение объемов общественного пространства и его использование в сочетании с деятельностью в сфере экологии, имеющей важное значение для образования. Один из методов реализации и адаптации такого подхода в общегородском масштабе строится на концепции, согласно которой урбанизированная территория рассматривается как городской архипелаг, где стратегически важные районы в сокращающихся городах выделяются для уплотненной и концентрированной городской застройки, а все остальные участки выполняют функции охраняемых природных зон и резервуаров открытого пространства. В 1970-х годах было предложено рассматривать Берлин, как сокращающийся город, в качестве такого городского архипелага, состоящего из сети застроенных участков с высокой плотностью городской застройки в виде городов-островков и сосуществующих с ними открытых зон, имеющих важное значение с точки зрения сохранения природы.

В более широком плане, сокращающиеся города открывают возможности восстановления функциональных и экологических связей, сложившихся в нашем представлении об общественном пространстве как факторе обеспечения устойчивости окружающей среды.



Уличный рынок в Сорогоне, Филиппины © UN-Habitat/Bernhard Barth



Эспланада на берегу канала в Венеции, Италия © Greta Gabaglio / Shutterstock.com



От высоких
принципов —
конкретным
делам

Принципы никогда не рождаются в вакууме, они возникают на основе чувства этических ценностей (того, что является «правильным»), а также норм и практического опыта, которые мы считаем законными и справедливыми.

В третьей и заключительной части настоящего Комплекта инструментов стоит задача подтвердить универсальный характер ряда принципов, содержащихся в Хартии общественного пространства и других нормативных документах, а также увязать их с реальным опытом и передовой практикой на примерах различных ситуаций и стран. В центре внимания приведенных в настоящем разделе принципов и анализа конкретных ситуаций стоят следующие вопросы:

- общие принципы;
- создание общественного пространства;
- проектирование общественного пространства;
- обустройство общественного пространства;
- использование общественного пространства.

В описании каждого конкретного случая практического примера, указывается определенный принцип, дается краткое пояснение, почему выбор пал именно на данный пример, приводятся краткие результаты практического опыта и источники информации. Возможности претворения принципов в жизнь обусловлены участием общественности.

Общие принципы

Общественное пространство должно быть местом, где каждому человеку гарантируются гражданские права и соблюдаются и высоко ценятся различия между людьми.

(Хартия общественного пространства, параграф 3)

Хартия общественного пространства основана на широкой и всесторонней концепции гражданства, которая выходит за рамки своего юридического определения. В качестве пользователей все люди являются «гражданами» и имеют одинаковые права и обязанности в отношении общественного пространства.

(Хартия общественного пространства, параграф 4)

Различные формы социального взаимодействия создают основу для создания пространств, где представители различных групп населения могут отмечать важные события и знакомиться с людьми своего круга. Когда в каком-нибудь месте люди не видят отражения своих ценностей и личных предпочтений, они чувствуют в отношении себя неприязнь. Есть люди, утверждающие, что высшей формой мультикультулизма является «плавильный котел»; другие говорят, что для достижения широкого разнообразия столь же важно создание общественных пространств, где могут собираться и предъявлять образцы своей уникальной культуры различные сообщества местных жителей. Исследования показывают, что наиболее успешными мультикультурными пространствами являются те, в которых сочетаются оба эти элемента.

В наиболее глубоко проработанных проектах и программах по созданию общественного пространства находят отражение многочисленные и разнообразные виды деятельности, одновременно в них предусматривается достаточная гибкость, чтобы

учитывать ценности и предпочтения различных культурных и этнических групп, по мере того, как они эволюционируют с течением времени. Проверенный способ расширения социального разнообразия в общественных пространствах – это их размещение на территориях, где они могут служить интересам различных слоев местного населения, таких как, рынки, игровые площадки и парки на участках, где граничат друг с другом места проживания населения разной социальной и этнической принадлежности.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ НА КОНКРЕТНОМ ПРИМЕРЕ 1

Рынок на Уорикском вокзале, Дурбан, Южная Африка

Первый пример конкретной ситуации, в которой нашел отражение опыт соблюдения принципов гражданских прав – это не не площадь или парк, а городской рынок.

Проект реконструкции рынка на Уорикском вокзале стала комплексным проектом перестройки с участием многочисленных организаций, позволившим превратить проблемную зону в торговый центр с оживленной торговлей и популярное место для привлечения туристов.

В программе реконструкции рынка на Уорикском вокзале зафиксирован принцип – «включать в городское планирование

уличных торговцев». Уорикский вокзал, расположенный в центре главного городского транспортного узла, стал местом скопления стихийных рынков, развернутых уличными торговцами и лавочниками. Антисанитария и отсутствие безопасности сделали вокзал местом многочисленных случаев насилия и преступности, и он начал вызывать серьезную озабоченность среди городских чиновников. Однако городская администрация, вместо того чтобы очистить территорию от незаконной торговли, признала важное значение неформальной экономики и решила поработать с уличными торговцами и другими основными стейкхолдерами рынка, чтобы договориться, как улучшить условия их работы, и сделать это с их участием. Была создана Ассоциация торговцев, иными словами комитет представителей уличных торговцев, что позволило объединить общие усилия, и благодаря такому решению они получили возможность обсуждать свои нужды и потребности, связанные с общественным пространством. На городской автомагистрали, проложенной на эстакаде, город выделил участок, который никогда не использовался, и была также достигнута договоренность построить мост и проложить дорожку для доступа пешеходов вдоль расположенного рядом специализированного рынка торговли травами. Кроме того, в этом месте были созданы универсальные торговые центры для того, чтобы уличные торговцы могли вести торговлю, и каждый из них официально получил в индивидуальное пользование торговую точку, а также право на заключение арендного договора. Были также созданы общественные организации, например, «Торговцы против преступности», для решения спорных вопросов при возникновении конфликтных ситуаций.

В результате реализации Проекта реконструкции рынка на Уорикском вокзале были достигнуты значительные



Рынок на Уорикском вокзале, Дурбан, Южная Африка
© Richard Dobson/Caroline Skinner

успехи в сфере торговли, обеспечении безопасности пригородных жителей, совершающих ежедневные поездки на работу и обратно, а также в улучшении условий проживания. Снизился уровень преступности (с 50 зафиксированных случаев насильственной смерти в 1997 году до 6 известных случаев насильственной смерти в 2002 году) и значительно увеличился ежегодный товарооборот на рынке торговли травами. Кроме того, что Дурбан приобрел важное значение с точки зрения развития туризма, в городе была создана также структура занятости, насчитывающая около 14 000 рабочих мест.

Впрочем, значение данного проекта выходит далеко за рамки создания безопасной легальной среды для неформальных торговцев. Если рассматривать уважительное отношение к разнообразию культур как проявление всестороннего равенства и при этом понимать, что равенство – это совсем не то же самое, что однообразие, то можно считать, что события вокруг Уорикского вокзала преподнесли урок: история успеха началась тогда, когда городские власти Дурбана впервые признали, что уличная торговля не является деятельностью, заслуживающей порицания по определению, и что потребовалось всего лишь создать более безопасное и легальное пространство для привлечения коммерческой деятельности и внимания покупателей с незначительными капиталовложениями.

Источник: Richard Dobson and Caroline Skinner, Working in Warwick: Including Street Traders in Urban Plans, School of development Studies, University of KwaZulu-Natal, Howard College Campus, Durban, 4017, South Africa
За информацией обращаться к Асиие Отафулени на сайте: <http://aet.org.za/contact/>

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ НА КОНКРЕТНОМ ПРИМЕРЕ 2

Популярное мероприятие культурно-этнического характера в мультикультуральном городе: Карнавал в районе Ноттинг-Хилл, Лондон, Великобритания.

Второй пример существенным образом отличается от первого, хотя в нем нашел отражение тот же принцип: использование общественного пространства, для проведения праздника, благодаря которому давно сложившаяся этническая группа населения может продемонстрировать свое наследие и солидаризацию с городом, в котором она смогла пустить глубокие корни.

Карнавал в Ноттинг-Хилле – крупнейший уличный фестиваль в Европе. Впервые он состоялся в 1964 году как праздник местного населения, выходцев из стран Африки и Карибского бассейна, решивших отметить таким образом свои культурные достижения и традиции. Ноттинг-Хиллский карнавал проводится ежегодно в августе месяце, которые называют «банковские каникулы», в выходные дни, на улицах городского района London W11, проходит в красочной и шумной обстановке и служит примером проявления социальной солидарности.



Карнавал в районе Ноттинг-Хилл, Лондон, Великобритания
© Flickr/João Dias

Карнавал в Ноттинг-Хилле уходит своими корнями в традиции карнавалов стран Карибского бассейна начала XIX века, которые были особенно сильны на острове Тринидад и были связаны с празднованием отмены рабства и работорговли. Самый первый карнавал в Лондоне родился из желания показать искусство группы музыкантов, исполнявших музыкальные номера на металлических бочках, выступавших по выходным в лондонском районе Эрлс-Корт, и собирали около 500 человек. С годами карнавал приобрел популярность, и в настоящее время это яркое праздничное событие, демонстрирующее культурное разнообразие Лондона. В настоящее время карнавал проводится в течение трех дней, в нем принимают участие свыше 1 миллиона человек разного происхождения, в концертах выступают около 50 000 исполнителей, задействовано более 30 установок звуковой аппаратуры и несчетное множество баров и точек питания.

Источник: www.nottinghillcarnaval.com
<http://www.visitlondon.com/things-to-do/event/9023471-notting-hill-carnival-2014>

Когда статус граждан совпадает со статусом жителей города, они имеют полное право быть вовлеченными в создание и обустройство общественного пространства посредством особых процедур обеспечения участия населения.

(Хартия общественного пространства, параграф 5)

Создание удобных в пользовании общественных пространств требует, чтобы в процессе проектирования учитывалось мнение людей, которые будут ими пользоваться. Важно не упускать из виду коллективный разум тех людей, кто больше других знаком с местной ситуацией, т.е. обычных граждан/жителей города. Обращение за помощью к тем из них, кто обладает способностью видеть историческую перспективу, глубоко понимает, какие функции может выполнять конкретное место и какое значение оно имеет для местных жителей, способствует формированию чувства принадлежности и повышению возможностей добиться успеха при выполнении проектов создания общественного пространства. Необходимо также учитывать, что общественное пространство может со временем меняться и эволюционировать, и местной общественности важно проявлять заботу о том, чтобы оно продолжало выполнять свою высокую миссию.

Ссылки

1. UN-Habitat Governing Council Resolution 23/4 on Sustainable Urban Development through Access to Public Spaces (2011).
2. Placemaking is a multi-faceted approach to the planning, design and management of public spaces. Placemaking inspires people to collectively reimagine and reinvent public spaces as both an overarching idea and a hands-on approach for improving a neighborhood or city. Placemaking refers to a collaborative process by which we can shape our public realm in order to maximize shared value. Placemaking facilitates creative patterns of use, paying particular attention to the physical, cultural, and social identities that define a place and support its ongoing evolution (Project for Public Spaces)
3. Key Messages, Future of Places Conference II, Buenos Aires 2014
4. Urban Commons - According Walljasper (2010) commons are all what we share - creations of nature and society that belong to all and should be preserved and maintained for future generations.
5. Public good - a commodity or service that is provided without profit to all members of a society, either by the government or a private individual or organization.
6. The UN-Habitat three-legged approach to public space
7. State of the World's Cities 2012/2013: Prosperity of Cities (<http://www.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=3387>).
8. Urban Planning for City Leaders, 2013, "Define and Enhance Public Space", p.40-43 (<http://www.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=3385>).
9. Street as Public Spaces - Drivers of Prosperity, 2013, (<http://www.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=3513>).
10. UN-Habitat 2013, Turning Spaces Into Places (http://www.unhabitat.org/repository/docs/UN-habitat_Turning_spaces_into_places-c_478833.pdf).
11. UN-Habitat 2012, Korogocho Streetscapes: documenting the role and potential of streets in citywide slum upgrading <http://www.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=3374>
12. Jagori, UN-Habitat and UN-Women, (2011), "Building Safe and Inclusive Cities for Women: A Practical Guides"
13. UN-Habitat 2014, A New strategy of Sustainable Neighbourhood Planning: Five Principles, UN_Habitat, Urban Planning Discussion Note 3 <http://www.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=3518>
14. UCLG "09 Searching for the promised land of public space. The key to equitable African City" June 2014
15. See Annexe 2 for a summary of the Sustainable Development Goals
16. Committee of Permanent Representatives, Subcommittee on Policy and Programme. Update on UNHabitat's contribution to the Post-2015 Development Agenda including the Sustainable Development Goals As at 29 August 2014
17. "Civility is claiming and caring for one's identity, needs and beliefs without degrading someone else's in the process" – Tomas Spath and Cassandra Dahnke.
18. State of the World's Cities 2012/2013: Prosperity of Cities
19. Key Messages, Future of Places, Buenos Aires, 2014
20. Ibid
21. State of the World's Cities 2012/2013: Prosperity of Cities (<http://www.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=3387>)
22. Urban stewardship embodies the responsible planning and management of urban resources.
23. Place comes to existence when people give meaning to a part of a larger space.
24. This contradiction is also reflected in the Charter. Para 31(k): k. [constraints list]: the conviction that the Web and social networks have become the new public spaces, to the extent that the traditional ones are regarded as irrelevant or, at the very least, outmoded. Cfr. para 20: 'Designing public spaces also means taking into account alternative and creative practices based on new techniques of communication and urban usage.'
25. Charter of Public Space, par. 46
26. UN-Habitat, 2014, New Generation of National Urban Policies, <http://unhabitat.org/initiatives-programmes/nationalurban-policies/>
27. Hollander J. et al. (2009) Planning Shrinking Cities

Рекомендации

1. State of the World's Cities 2012/2013: Prosperity of Cities
2. Street as Public Spaces - Drivers of Prosperity, 2013
3. The Sustainable Urban Development Network (SUD-Net)
4. Turning Spaces Into Places, 2013
5. Urban Planning for City Leaders, 2013
6. UN-Habitat Governing Council Resolution 23/4 on Sustainable Urban Development through Access to Public Spaces (2011)

DESPITE ITS IMPORTANCE IN PROMOTING SUSTAINABLE URBAN EFFORTS WITH MATERIAL SUPPORT AND ENABLING LEGISLATION. DEVELOPMENT, PUBLIC SPACE HAS NOT BEEN GIVEN THE ATTENTION IT DESERVES IN LITERATURE AND, MORE IMPORTANTLY, IN THE GLOBAL POLICY ARENA. YET THERE IS A GROWING BODY OF PRINCIPLES AND SOUND POLICIES FOR IMPROVING ACCESS TO GOOD PUBLIC SPACE IN OUR CITIES, AS WELL AS A GROWING PATRIMONY OF GOOD PRACTICES FROM DIFFERENT URBAN SETTINGS AROUND THE WORLD. WHAT HAS BEEN MISSING WAS A COMPENDIUM OF SOME OF THE MOST RELEVANT PRINCIPLES, POLICIES AND PRACTICES. FOR THIS REASON, THE TOOLKIT WAS DEVELOPED TO PROVIDE CITIES, AND PARTICULARLY THOSE WITH HIGH RATES OF DEMOGRAPHIC GROWTH AND LIMITED FINANCIAL RESOURCES, WITH ACTIONABLE IDEAS ON HOW TO IMPROVE THE AVAILABILITY, QUALITY AND DISTRIBUTION OF GOOD PUBLIC SPACE.

IT WILL ALSO SERVE THE PURPOSE OF DEMONSTRATING THE VALUE OF THE INVOLVEMENT OF THE CITIZENRY AND CIVIL SOCIETY IN SECURING, DEVELOPING AND MANAGING PUBLIC SPACE IN THE CITY.

THERE IS NOW A BROAD 'PUBLIC SPACE COMMUNITY' COMPRISING INTERNATIONAL ORGANIZATIONS SUCH AS UN-HABITAT, PROFESSIONAL ORGANIZATIONS, LOCAL GOVERNMENTS, CENTRAL GOVERNMENTS, PERMANENT PUBLIC-SPACE FORA, FOUNDATIONS, CITIZENS GROUPS, RESEARCHERS AND DEDICATED INDIVIDUALS WHO ARE ALL COMMITTED TO WORK TOGETHER TO MAKE OUR CITIES BETTER PLACES TO LIVE IN THROUGH INCLUSIVE, SAFE AND ACCESSIBLE PUBLIC SPACE. IF ANYTHING, THIS TOOLKIT intends to broaden this global partnership further. As THE PARTNERSHIP GROWS AND CONTINUES TO RESEARCH AND WORK, NEW AND ADDITIONAL TOOLS, ISSUES AND ASPECTS WILL BE HIGHLIGHTED. UN-HABITAT REMAINS COMMITTED TO CONTINUE TO DOCUMENT AND SUPPORT SUCH DEVELOPMENTS.

HS NUMBER: HS/034/ISE

ISBN NUMBER: 978-92-1-132656-7

UNHABITAT

UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME

P.O. BOX 30030, NAIROBI, 00100 KENYA

Telephone: +254 20 7623706

EMAIL: UPDB@UNHABITAT.ORG

WWW.UNHABITAT.ORG