

Совершенствование процессов организации управления твердыми отходами на муниципальном уровне является крайне необходимым условием для устойчивого городского развития.



Всемирный день Хабитат, отмечаемый в первый понедельник октября, привлекает внимание общественности к мандату программы ООН-Хабитат, суть которого заключается в содействии реализации политики устойчивого развития городов, направленной на обеспечение надлежащего жилья для всех.

Тема этого года – управление твердыми отходами на муниципальном уровне. По оценкам 2010 года, в мире производилось 0,8 килограмма отходов на человека в сутки. Ожидается, что общий объем накапливаемых отходов увеличится в три раза и к 2025 году достигнет 5,9 миллиарда тонн в год в связи с ростом потребления и неэффективностью стратегий управления отходами.

Города зачастую тратят значительную часть своего бюджета на управление твердыми отходами, и именно это направление деятельности должно являться приоритетным пунктом повестки дня городов, их жителей и органов государственной власти на федеральном и местном уровнях. Города должны стремиться стать «городами, разумно обращающимися с отходами».

Цели устойчивого развития (SDGs), Парижское соглашение и Новая Городская Повестка дня направлены на рассмотрение ключевого вопроса об обращении с твердыми отходами. Целью SDG 11.6 является снижение неблагоприятного воздействия на окружающую среду городов на душу населения, в том числе за счет обращения особого внимания на качество воздуха и управление городскими и иными отходами, причем показатель 11.6.1 представляет собой объем регулярно собираемых твердых отходов в городе и точный окончательный объем сброса городских твердых отходов. SDG 12 «Устойчивое производство и потребление» помимо прочего подразумевает экологически обоснованное управление всеми отходами посредством профилактики, сокращения объемов, переработки, повторного использования и сокращения объемов пищевых отходов.

Новая городская повестка накладывает обязательство по «Экологически обоснованному управлению и минимизации объемов отходов всех типов».

В соответствии с Парижским соглашением обязательствами, принятыми на национальном уровне (NDCs), многие государства устанавливают меры по управлению отходами, направленные на сокращение выбросов парниковых газов. Для обеспечения трансформации обязательств, принятых на национальном уровне, в практические и устойчивые действия необходима поддержка целого круга действующих лиц, при этом для максимального использования возможностей партнерских связей ведущую роль должны брать на себя местные органы власти.



Ожидаемый объем
накапливаемых ежегодно
отходов к 2025 году

< 5,9 миллиардов тонн

Это связано с увеличением потребления и неэффективностью стратегий управления.

Проблема

Развивающиеся страны часто обладают несовершенными системами управления отходами, что обусловлено недостаточным финансированием, низким уровнем осведомленности, слабостью систем управления и в некоторых случаях неверным применением на практике технологических решений. Плохой сбор и утилизация твердых бытовых отходов вызывает местное наводнение и загрязнение воды, а накопленные отходы, в свою очередь, способствуют разведению грызунов и насекомых, распространяющих заболевания. Морской мусор и эрозия прибрежных мест сброса отходов вносят вклад в загрязнение морской среды.

Неконтролируемое сжигание отходов приводит к загрязнению воздуха, в то же время транспортные средства для транспортировки отходов и мусорные свалки являются дополнительными источниками выбросов парниковых газов.

Страны с высоким уровнем дохода производят больше отходов на душу населения, чем страны с низким доходом. В областях, где процесс урбанизации идет высокими темпами, подходящие для санитарных полигонов участки становятся дефицитом из-за растущей цены на землю и протестов со стороны общества.

Более широкое использование по определению «быстро устаревающих» электронных товаров приводит к «миграции отходов», производимых в развитых странах, на свалки в развивающихся странах с более низкими экологическими стандартами и затратами на рабочую силу.

Плохо управляемые мусорные полигоны являются источником многочисленных угроз здоровью, особенно для неофициальных сборщиков отходов. К факторам риска относятся загрязнение воздуха, травмы и обрушения мусорных полигонов. Только в 2017 году более 130 человек, большинство из которых женщины, погибли в результате обвала мусорных полигонов в Африке. Дети также часто привлекаются к этому опасному виду деятельности и лишены возможностей для получения образования.

Трансграничное перемещение твердых бытовых отходов является недорогим способом обхода местных природоохранных законов, связанных с их утилизацией, однако необходимо противодействовать данному явлению. Хотя соответствующие отрасли переработки отходов могут быть недоступны на местном уровне, необходимо приложить все усилия для создания соответствующей инфраструктуры.

Муниципальные образования часто тратят до 70% своего бюджета на управление отходами, в том числе на уличную уборку и т.п. Помимо высоких инвестиционных затрат на оборудование требуется также значительное количество персонала. Качество городской системы управления отходами часто используется в качестве критерия для общей эффективности муниципального управления. Однако государственные инвестиции в управление твердыми отходами являются низкими по сравнению с другими отраслями, такими как водоснабжение и улучшение санитарных условий. Основная трудность заключается в обеспечении справедливой системы оплаты. Кроме того, управление твердыми отходами является низкоприоритетным направлением для учреждений по финансированию развития. В 2012 году лишь 0,32% финансовых средств, выделенных на развитие в глобальном масштабе, было направлено на управление твердыми отходами, в то время как на водоснабжение и улучшение санитарных условий - 31%. Африка получила наименьшее количество инвестиций по сравнению с регионами Латинской Америки, Карибского бассейна и Азии.



0.32%

финансовых средств на развитие в мире было выделено на управление твердыми отходами в 2012 году.



31%

финансовых средств на развитие в мире было выделено на водоснабжение и улучшение санитарных условий в 2012 году

На пути к решению

Тенденции в области потребления и производства, циклы по производству продукции, общественные отношения, системы муниципального управления, потенциал городских управленцев и инновационное финансирование решений - все это является составными частями решения по управлению твердыми отходами. Кроме того, ключевое значение имеет прозрачное и основанное на правилах участие всех заинтересованных сторон, включая производителей отходов, индустрию переработки отходов и работников в сфере утилизации отходов. Интегрирование неофициального сектора по утилизации отходов в организованную экономику с отвечающими соответствующим требованиям нормами охраны здоровья и безопасности для работников может изменить текущие неофициальные и опасные виды профессиональной деятельности сборщиков отходов. Развитие рынка инновационной и привлекательной продукции, изготовленной из отходов, может помочь во встраивании этого неформального сектора в официальную экономику.



Выбросы парниковых газов из твердых отходов составляют около 3% от общего объема (IPCC, 2010 г.), но потенциальный вклад в смягчение последствий изменения климата, связанный с улучшением управления отходами и ресурсами, будет намного выше.

Признавая, что потребности и подходы по управлению муниципальными отходами разнятся от города к городу, ООН-Хабитат рекомендует при выработке решений основываться на средствах и возможностях соответствующих городов в официальной системе управления отходами, в неформальном секторе, либо в секторе микропредприятий. Разработка сети для обмена опытом и передовой практикой позволит городам учиться друг у друга.

Таким образом, ООН-Хабитат содействует созданию «Комплексной системы управления твердыми отходами», которая предусматривает: эффективные услуги по сбору отходов; охрану окружающей среды посредством надлежащей обработки отходов, утилизацию и управление ресурсами; затратно-эффективные, доступные по цене и всеобъемлющие решения, которые также признают роль неофициальных секторов и микропредприятий в достижении высоких темпов переработки отходов.

Городам необходимо изучить вопрос о том, как повышение стоимости земли может быть использовано для улучшения системы управления отходами. Например, города могли бы изучить возможность расчета реальной стоимости услуг по сбору отходов для районов с низкой плотностью населения с высокими доходами, учитывая при этом объем пространства на полигонах, необходимый для размещения таких отходов, и взимать плату с жителей в соответствии с объемом отходов. В некоторых городах имеется опыт рекультивации земель путем обработки полигонов и использования выведенных из эксплуатации карьеров в качестве мусорных полигонов. Этот опыт может быть изучен и потенциально использован в других местах.

Деятельность в области образования и просвещения играет ключевую роль, и местные органы власти могут взаимодействовать с организациями гражданского общества и правозащитными организациями, чтобы повысить информированность общественности и школ в качестве возможной направленности. Опыт практической деятельности ООН-Хабитат показал эффективность обучения детьми своих родителей навыкам, связанным с личной гигиеной, и этот опыт может быть перенесен на сферу обращения с твердыми отходами. Такие стимулы для изменения общественного поведения, как возвращение залоговой стоимости использованных пластиковых бутылок, могут быть эффективными.

Производителям необходимо совершенствовать упаковку так, чтобы уменьшалось количество выбрасываемого материала, или переработка отходов становилась более легкой.

Несомненно, что обмен знаниями и опытом между странами и городами стал высоко оцененным. Ниже приведены некоторые примеры:

Платформа африканских чистых городов и проект городских дорог

Платформа африканских чистых городов (АССР) – это платформа для обмена знаниями, данная платформа содействует достижению целей устойчивого развития (SDG) в сфере управления отходами в Африке, ставя перед собой цель по созданию экологически чистых и безопасных для здоровья городов. Платформа была создана в апреле 2017 года при совместном участии Министерства окружающей среды Японии, Японского агентства международного сотрудничества (JICA), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP), Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (UN-Habitat) и города Йокогамы, и в настоящее время в ее работе участвуют 60 городов из 31 африканской страны.

На первом ежегодном собрании АССР, состоявшемся в Марокко в июне 2018 года, 32 страны и 48 городов представили свои муниципальные проблемные вопросы в области управления отходами, обсудили стратегии решения вышеупомянутых вопросов и потенциальные проекты. Африканский Банк Развития и Японский Банк Международного Сотрудничества также приняли участие в собрании.

ООН-Хабитат при поддержке государственной программы Германии «Международная инициатива по проблемам климата» реализует программу «Городские направления: низкоуглеродные базовые услуги в контексте Новой городской программы». Этот проект будет оказывать странам поддержку в достижении целей устойчивого развития (SDGs) и в выполнении задач Парижского соглашения. Ожидается, что наращивание потенциала городских управленцев и межгородской обмен эффективными практиками приведут к разработке перспективных проектов, в том числе по управлению твердыми отходами и восстановлению ресурсов.

Призыв к действию – статья «Городом, разумно обращающимся с отходами»

- Урбанизация и экономический рост создают потенциальную «бомбу замедленного действия», «взрывчатым веществом в которой является неэффективное управление твердыми отходами. Если этой проблемой не заниматься, то помимо огромных затрат, значительного влияния на здоровье людей и окружающую среду, государства прочувствуют негативные последствия на всех уровнях развития;
- Все города, независимо от их размера и финансовых возможностей, могут улучшить нынешнее состояние управления твердыми отходами, чтобы стать «Городами, разумно обращающимися с отходами».
- Снижение операционных издержек при одновременной минимизации негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду;
- Города и правительства стран в своей работе с гражданским обществом и НКО должны заботиться о расширении их полномочий
- Города должны учиться на примерах других городов и тщательно изучать технологические решения, реализованные в других регионах;
- Городам следовало бы разработать долгосрочные стратегические планы по урбанизации, которые в полной мере учитывали бы образование твердых отходов, обработку (включая переработку) и предусматривали бы соответствующие площади для будущих санитарных полигонов;
- Городам и государственным органам власти следует разрабатывать финансовые и другие стимулы, которые будут способствовать переходу к экономике с многооборотным использованием продукции, основанной на использовании ресурсов и эффективной переработке и повторном использовании, как предусмотрено в SDG12.5 по сокращению образования отходов путем предотвращения, сокращения, переработки и повторного использования;
- Двигаясь вперед, ООН-Хабитат продолжит диалог по управлению твердыми отходами не только в рамках Всемирного дня Хабитат с городами, отраслями промышленности и частным сектором. ООН-Хабитат будет изучать, каким образом работать с другими агентствами ООН над созданием совместной платформы по управлению городскими отходами, чтобы лучше информировать правительства путем политического диалога, а также оказывать целенаправленную технологическую помощь посредством конкретных проектов. Города, которые улучшают и сокращают свои расходы на управление отходами, должны открыто признаваться «Городами, разумно обращающимися с отходами». ООН-Хабитат будет с нетерпением ждать получения информации об инновационных практиках, которые помогут городам становиться «Городами, разумно обращающимися с отходами».