

Джудит Роден: Города могут получить дивиденды от инвестиций в увеличение их жизнеспособности

С самого начала своего существования города сталкивались с серьезными потрясениями и разрушениями. Мощное извержение вулкана Везувий в 79 году н.э. произошло неожиданно и застигло жителей Помпеев врасплох. Ацтеки построили город Теночтитлан, ныне Мехико, в болотистой местности, подверженной землетрясениям, они верили, что в результате «крупного землетрясения» может наступить конец света. Некогда процветающий крупный торговый центр город Таксила в Пакистане пришел в упадок, когда люди перестали использовать проходившие через него торговые пути.

Однако в настоящее время серьезные потрясения и стрессы, испытываемые городами мира, становятся все более частыми и затяжными в результате трех связанных между собой явлений.

Первое – стремительные темпы урбанизации. В середине века три четверти мирового населения будут проживать в городах, крупнейшие из которых расположены в местах, где экосистемы подвержены серьезным угрозам. Второе – изменение климата, в последние десять лет создающее явную угрозу для городов, учреждений и бизнеса. Третье – глобализация. Последние годы показали, насколько быстро могут распространяться кризисы от экономических до инфекционных заболеваний, не признавая государственных границ. Эти тенденции будут усиливаться.

Эти три фактора составляют важное социально-экологическо-экономическое звено, которое особенно большое значение имеет для городов и неизмеримо большее – для проживающего в них малоимущего и социально уязвимого населения. Впрочем, есть и хорошие новости, и они заключаются в том, что сегодня мы располагаем техническими средствами, структурами и технологиями, чтобы помочь городам в обеспечении их жизнеспособности.

Что такое жизнеспособность? В Фонде Рокфеллера мы определяем жизнеспособность городов как возможности отдельных людей, местного населения, организаций и городских структур к выживанию, адаптации и развитию перед угрозой серьезных стрессов.

Вопрос не только в том, чтобы не допустить негативных событий. Жизнеспособность города предполагает, что он может поддерживать успешную деятельность как в лучшие, так и в худшие дни своего существования. Концепт жизнеспособности города – это средство для раскрытия еще более широких возможностей экономического развития и инвестирования средств в предпринимательскую деятельность, а также улучшения социального обеспечения и роста общего благосостояния.

Понятие «Дивиденд жизнеспособности» включает в себя два элемента: во-первых, это разница между разрушительным воздействием от серьезных потрясений в городе, который инвестирует в повышение своей жизнеспособности, по сравнению с уровнем таких воздействий в неподготовленном городе. Во-вторых, это целый ряд общественных благ, которые дают инвестиции в жизнеспособность – создание новых рабочих мест, экономические возможности, социальная интеграция, равенство и многое другое.

В целях распространения этого опыта в разных городах мира Фонд Рокфеллера на основе проводимой нами в настоящее время деятельности в Азии, Африке и США приступил в прошлом году в связи с празднованием нашего столетнего юбилея к выполнению проекта «Вызов 100 жизнеспособным городам», которым предусматривается выделение 100 миллионов долларов на оказание помощи 100 городам мира в обеспечении жизнеспособности за счет привлечения государственного финансирования и средств частного сектора. В первом туре, проведенном в 2013 году, были названы 33 города, следующая группа городов будет отобрана членами жюри в конце года. Другими положениями проекта предусматривается оказание содействия городам в создании в системе управления контактного звена – должности руководителя службы по вопросам жизнеспособности и предоставлении ему полномочий, в его функции будет входить координация деятельности, контроль и определение порядка очередности мероприятий. Кроме того, города получают доступ к системе предоставления услуг по привлечению ресурсов, значительно превышающие наши собственные возможности, для поиска комплексных решений с участием консультантов по анализу больших объемов данных, с использованием технологий, методов территориального планирования и проектирования инфраструктуры с учетом вопросов жизнеспособности, а также новых финансовых и страховых продуктов. Постоянно растет список партнерских организаций, среди которых компании «Свисс ре», «Палантир», «Архитектура для человечества», «Группа городов C40», «Сандия Лэбораториз», Всемирный банк и многие другие.

Мы считаем, что, создавая рынок товаров и услуг в целях повышения жизнеспособности городов, мы стимулируем деятельность других компаний по расширению границ применения технологий, благодаря чему выигрывают все города. Город, воспользовавшийся возможностями таких инновационных решений, может сделать большое и полезное дело даже для самого бедного и наиболее социально уязвимого населения, и не только в условиях чрезвычайной ситуации, но и повседневно.

Многие города – как входящие, так и не входящие в созданную сеть 100 жизнеспособных городов, а также многие другие – ведут работу по повышению своей жизнеспособности. Медельин, Колумбия, некогда печально прославившийся как первый город в мире по нарушениям общественного порядка, инвестировал в развитие транспортных систем, включая канатные дороги и уличные эскалаторы, которые обеспечивают жителям связь с центрами экономической деятельности, а также служат альтернативными маршрутами на случай эвакуации во время оползней и других стихийных бедствий. Созданные в городе Сурат, Индия, системы раннего предупреждения о наводнении спасают жизни людей. В Нью-Йорке при проведении конкурса по проблемам жизнеспособности городов «Перестройка через дизайн» благодаря поддержке Фонда Рокфеллера и Министерства жилищного строительства и городского развития США удалось объединить усилия коллективов дизайнеров с мировым именем и разработать инновационные проекты, в основу которых заложены идеи повышения жизнеспособности и экономической интеграции.

Мы не можем предсказать, какое стрессовое событие может произойти в ближайшее время, но благодаря повышению жизнеспособности городов можно смягчить последствия причиненного ущерба и разрушения. В следующем веке, возможно, именно в этом и будет состоять разница между городами, которые процветают и которые просто выживают.



Д-р Джудит Роден, 12-й президент Фонда Рокфеллера, в настоящее время фонд входит в «Медельинское сотрудничество по жизнеспособности городов»
© Фонд Рокфеллера

ПРОГРАММА ПРОФИЛИРОВАНИЯ ЖИЗНЕСПОСОБНОСТИ ГОРОДОВ

Том 5



Веллингтон, Новая Зеландия ©Городской совет Веллингтона



Талькауано, Чили © Ред Плус



Бейрут, Ливан © Рания Лтеиф

Важность обмена информацией, знаниями и передовым опытом между городами



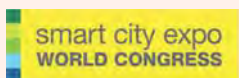
Барселона, Испания © Арес Габас Масип



UN World Conference on
Disaster Risk Reduction
2015 Sendai Japan



Urban October



В настоящей информационной брошюре кратко излагаются основные положения новой программы ООН Хабитат, в которой приводятся количественные показатели деятельности местных органов власти по повышению жизнеспособности городов.

За информацией по вопросам о Программе профилирования жизнеспособности городов и Институте жизнеспособности городов просьба обращаться к Дэнью Лююису, руководителю Отдела по снижению городских рисков на сайте: dan.lewis@unhabitat.org

UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME
P.O.Box 30030, Nairobi 00100, Kenya;
Tel.: +254-20-7623120;
Fax: +254-20-76234266/7 (Central office)
infohabitat@unhabitat.org

CRPPHEADQUARTERS
Sant Pau Art Nouveau Site, Sant Leopold Pavillon
C. Sant Antoni Maria Claret, 167
08025 Barcelona, Spain
Tel.: + 34 933 900 520

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE
www.unhabitat.org



www.cityresilience.org

В прошлом году Фонд Рокфеллера приступил к реализации проекта «Вызов 100 жизнеспособным городам», обратившись с просьбой оказать содействие в поисках 100 городов, готовых повысить свою жизнеспособность и решить социально-экономические и инфраструктурные проблемы. В июле состоялся второй тур выбора стран для проекта, а в декабре будут названы 100 жизнеспособных городов, которые будут участвовать в проекте. Заявка на сайте: www.100resilientcities.org/challenge.

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE

I'M A CITY CHANGER
imacitychanger.org

UNISDR
The United Nations Office for Disaster Risk Reduction

Ajuntament de
Barcelona



ООН-Хабитат и Программа профилирования жизнеспособности городов

В поисках решения общей для всех проблемы жизнеспособности городов Программа ООН-Хабитат как головное учреждение ООН, ответственное за обеспечение устойчивого развития больших и малых городов и других населенных пунктов, занимает стратегически важное положение в рамках координации усилий различных организаций и директивных органов в области гуманитарной деятельности и развития на всех уровнях. Концепция ООН-Хабитат в отношении укрепления жизнеспособности городов как одного из основных компонентов обеспечения эффективности мер, принимаемых в периоды кризисных ситуаций, изложена в Программе профилирования жизнеспособности городов (ППЖГ).

ППЖГ выходит за рамки обычных подходов к проблеме «уменьшения рисков» и предлагает рассчитанную на перспективу модель решения, учитывающую деятельность различных секторов, различные угрозы и интересы заинтересованных сторон и признающая сложность и уникальное значение городов, а также взаимозависимость, присущую каждому из компонентов городской системы.

Относительное преимущество ППЖГ подкрепляется связями с ведущими партнерскими организациями на основе комплексного подхода к проблеме жизнеспособности городов, в число ее стратегических партнеров входят Секретариат ЮНИСДР, общества Красного креста и Красного полумесяца, учебные заведения проекта «Партнерские университеты Хабитат», представители частного сектора в таких областях, как страхование, ИТ, энергетика и природные ресурсы, организации, объединенные в профессиональные сообщества, в том числе ИКЛЕИ-Местные органы власти за устойчивое развитие, Объединенные города и местные власти (ОГМВ), Метрополис, и лидирующая в борьбе с изменением климата Группа С40.

Краткий обзор ППЖГ

В соответствии с установленными для ППЖГ сроками, в предстоящие 4-5 лет будут выполнены работы по следующим четырем направлениям:

1 Анализ существующей структуры: модель адаптируемых городских систем, приемлемая для всех населенных пунктов.

2 Составление каталога индексов и сравнительных параметров: перечень показателей, стандартов и параметров в помощь городам для определения возможностей городских систем к противостоянию и восстановлению после кризисной ситуации.

3 Разработка инструментов/программного обеспечения: системы программного обеспечения, способные определять сравнительные параметры для разработки планов действий по обеспечению жизнеспособности города.

4 Нормативные руководящие указания: общие стандарты по обеспечению жизнеспособности города.

Жизнеспособность города означает способность любой городской системы к противостоянию и быстрому восстановлению после различных серьезных потрясений и непрерывному поддержанию ключевых городских сервисов.

Этапы ППЖГ

ООН-Хабитат открывает конкурс по городам-партнерам
ООН-Хабитат и Городской совет Барселоны подписали соглашение о финансировании
Выбор 10 городов-партнеров для ППЖГ
Глобальная платформа по уменьшению опасности стихийных бедствий

2012

2013

2014

ПРОГРАММА ИССЛЕДОВАНИЯ ВЫНОСЛИВОСТИ ГОРОДОВ
www.cityresilience.org

В городах-партнерах механизм профилирования жизнеспособности дает свои результаты

Согласно данным ассоциации «Города-партнеры», приступившей в начале нынешнего года к реализации пилотного проекта ООН-Хабитат «Механизм профилирования жизнеспособности городов» (МПЖГ), основными соображениями, которыми руководствуются города, принимающие меры по обеспечению жизнеспособности, являются доступность технического содействия и поддающаяся проверке информация. Кроме того, в городах, где данный механизм получил применение, отмечают, что сам процесс проведения оценки стимулирует налаживание контактов с различными учреждениями муниципальных образований, а также организациями государственного и частного сектора и местной общественностью, что облегчает усилия городов по выявлению новых партнеров и потенциальных источников ресурсов, а также позволяет заручиться поддержкой планов по обеспечению жизнеспособности города.

МПЖГ предназначен для того, чтобы местные органы власти имели возможность выявлять различные риски, с которыми город может столкнуться в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе и, что немаловажно, могли понять характер взаимосвязи между такими рисками. Результаты работы данного механизма будут использованы для сбора подробных данных о городах, с течением времени их можно будет сравнивать, они также будут служить источником информации при разработке и выполнении планов действий по обеспечению жизнеспособности городов. МПЖГ рассчитан прежде всего на городское руководство, менеджеров, специалистов по городскому планированию и других сотрудников местных органов власти, ответственных за обеспечение безопасности, технического обслуживания и надежности всех сфер деятельности и функционирования на территории города, включая наиболее важные объекты инфраструктуры и обслуживания, медицинские учреждения, транспортные и телекоммуникационные сети, системы водоснабжения и канализации и другие сферы деятельности.

МПЖГ дополняет существующие способы и методы оценки за счет того, что:

- самостоятельные оценки пополняются еще одной процедурой проверки;
- расширяется диапазон опасностей и угроз за счет включения социально-экономических, технических и других техногенных рисков;
- появляются новые, основанные на доказательствах данные для проведения местной политики и инвестирования;
- города получают права и полномочия, чтобы «делать больше, располагая тем, что имеют»;
- повышается «уверенность» в жизнеспособности на основе разработки программ городского развития.

Осенью нынешнего года начнется второй этап пилотного проекта МПЖГ. ООН-Хабитат в целях оказания поддержки городам проводит курс обучения в режиме реального времени с использованием пособия «Руководство пользователя МПЖГ» и организует серию семинаров. Если вы еще не посетили ни одного занятия или желаете записаться еще раз, просьба написать по адресу: crpp.bcn@cityresilience.org.

Начал работу семинар «Город - городу»



В июле началась серия семинаров «Город – городу» по Программе ППЖГ, в них принимают участие представители таких городов, как **Барселона, Бейрут, Консепсьон-Талькауано и Веллингтон**, участники семинаров обмениваются опытом и стремятся глубже усвоить знания о том, какие достигнуты результаты в деятельности по разработке и выполнению МПЖГ.

На семинарах городам предоставляется трибуна для обмена идеями и передовым опытом, участники занятий говорят об основных проблемах, с которыми приходится сталкиваться, принимая меры по обеспечению жизнеспособности и предлагают Рабочей группе по МПЖГ рекомендации по повышению эффективности данного механизма оценки.

Руководитель Отдела ООН-Хабитат снижению городских рисков в городах Дэн Льюис отмечает: «Этот семинар дает нам возможность получать подробную информацию и важные исходные данные о том, как города подходят к Механизму МПЖГ, какие аспекты деятельности можно улучшить и как города оценивают данный механизм».

Семинар будет проводиться периодически, чтобы города имели возможность и далее обмениваться знаниями и опытом. Для получения более подробной информации о том, как принять участие в следующем семинаре, просьба обращаться по адресу: crpp.cities@cityresilience.org.

Основные факты о Седьмом Всемирном форуме городов!

В ходе проведения ВФГ7 в Медельине, Колумбия, 5-17 апреля, состоялось значительное число заседаний по теме: «Равенство городов в развитии». Данное событие привлекло свыше 22 000 участников из более чем 140 стран, представлявших правительства, учреждения системы ООН, неправительственные организации (НПО), специалистов по вопросам городского строительства, местные органы власти и научные круги.

Широкое обсуждение на ВФГ7 получила тема «устойчивости городов», было проведено более 20 параллельных мероприятий, заседаний по сотрудничеству и специальных сессий, в том числе специализированный диалог по «Повышению стандартов жизнеспособности городов». В этих мероприятиях принимала активное участие Рабочая группа по ППЖГ совместно с городами-партнерами и ассоциированными городами, участвовали также организаторы, докладчики, наблюдатели и координаторы.

Одним из основных итогов ВФГ7 стало сделанное в ходе диалога по устойчивости городов сообщение о создании органа «Медельинское сотрудничество по жизнеспособности городов». В его состав вошли девять организаций, с том числе ООН-Хабитат, Управление ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий (ЮНИСДР), Фонд Рокфеллера, Проект 100 устойчивых городов, Всемирный банк, Межамериканский банк развития, Глобальный фонд по уменьшению опасности стихийных бедствий и восстановлению после них, лидирующая в борьбе с изменением климата Группа С40, и Иклеи- Местные органы власти за устойчивое развитие. Эти организации осуществляют совместную деятельность более чем в 2 000 городах мира и ежегодно выделяют свыше 2 миллиардов долларов на цели обеспечения устойчивого развития городов как с точки зрения устойчивости к стихийным бедствиям, так и экономического роста. Основная цель нового направления сотрудничества состоит в предоставлении технических и финансовых ресурсов, в которых нуждаются города для повышения жизнеспособности к стихийным и техногенным угрозам.



ППЖГ приветствует ассоциированные города

В настоящее время работы по ППЖГ ведутся в Чили, на Ямайке, в Нигерии, Танзании, Испании, Ливане, Иране, Шри-Ланке, на Филиппинах и в Новой Зеландии в рамках вновь созданной «сети ассоциированных городов». Реализация ППЖГ в этой сети ассоциированных городов, где ведущую роль играет сеть Андских городов в Боготе, позволит городам-партнерам установить связи с более широким кругом муниципальных образований, которые разделяют аналогичные цели обеспечения устойчивости городов против различных стихийных и техногенных угроз.

Создание новой сети будет также способствовать тому, что инструменты и руководящие принципы ППЖГ найдут универсальное применение. Как и 10 городов-партнеров, составляющих ядро ППЖГ, ассоциированные города выбираются таким образом, чтобы в них нашло отражение максимально возможное число соответствующих требований, в том числе географическое положение, социально-экономическая ситуация и параметры возможных вызовов.



Ms. Margarita Pacheco, Mr. Duván López and Mr. Dan Lewis together with Mr. Jordi Morató from UPC are launching the Associate Cities Network

«МПЖГ полезен, поскольку дает городу возможность получать информацию из широкого круга источников. Он позволяет сосредоточить главное внимание на наиболее существенных вопросах деятельности нашего города, таких, например, как управление в условиях чрезвычайной ситуации, и выявить, где существуют наиболее значительные бреши».

Лиза Макларен, Веллингтон

«МПЖГ дает городам возможность работать с информацией, которой они располагают, поэтому они могут разрабатывать планы обеспечения жизнеспособности в приемлемом для них темпе с течением времени вносить в них поправки».

Арес Габас, Барселона

Включение вопросов жизнеспособности в инвестиционные планы

В августе Программа ООН-Хабитат впервые провела занятие по «модулю жизнеспособности» на семинаре Всемирного банка «Академия кредитоспособности» в Аруше, Танзания, в котором приняли участие представители более 35 городов страны. Семинар «Академия», торжественно открытый Всемирным банком в 2013 году, ставит своей целью в течение ближайших пяти лет выдать сертификаты 300 кредитоспособным городам с низким доходом в порядке оказания помощи в обеспечении доступа к кредитам и получении выгодных кредитных ставок на финансирование планов развития и реконструкции. В рамках этой программы ООН-Хабитат работает с банком по вопросу включения принципов жизнеспособности в планы капиталовложений городов. Следующие учебные занятия в семинаре «Академия» состоятся в Колумбии и Сенегале. Для получения подробной информации, если вас интересует участие в семинаре, просьба обращаться по адресу:

crpp.bcn@cityresilience.org



Коллективы ППЖГ и ВБ на открытии семинара «Академия кредитоспособности» в Танзании
© Тумаини

Городской октябрь

В октябре 2014 года состоялись важные события. Как и каждый год, в первый понедельник месяца отмечается Всемирный день Хабитат. И новшество нынешнего года – 31 октября состоится празднование Всемирного дня городов. Серия празднеств, событий и мероприятий, проводимых в этой связи, подпадает под общую тематику Городского октября. Это хороший повод для правительств и партнеров организовать и провести акции и мероприятия, посвященные устойчивому городскому развитию и жизнеспособности городов. Городской октябрь – это месяц повышения информированности общественности о проблемах и возможностях городов, активизации дискуссий и дальнейшего выполнения взятых на себя обязательств на пути к «лучшему будущему городов».

Выставка «Умный город» и Всемирный конгресс

18-20 ноября состоялись выставка «Умный город» и Всемирный конгресс 2014, которые считаются одной из важнейших международных площадок для проведения деловых встреч по новым городским технологиям. В выставке также принял участие ППЖГ.

2015

2016

ПРОГРАММА ИССЛЕДОВАНИЯ ВЫНОСЛИВОСТИ ГОРОДОВ
www.cityresilience.org