



# Национальный городской форум

в поддержку партисипативной и инклюзивной  
национальной  
городской политики

## Национальный городской форум в поддержку партисипативной и инклюзивной национальной городской политики

**Национальная городская политика (НГП)** – это основной инструмент, доступный правительствам и политикам, помогающий управлять процессами урбанизации и направлять их. НГП призвана превращать вызовы урбанизации в возможности, способствуя обсуждению и подчеркивая важность планирования и координации.

Планирование позволит создать условия, необходимые для превращения урбанизации в производительную силу. Это может в результате повысить международную конкурентоспособность на местном, региональном и национальном уровнях, а также способствовать устойчивому социальному, экономическому и экологическому развитию населенных пунктов.

**Национальный городской форум (НГФ)** обеспечивает создание национальной платформы для диалога и обсуждения процесса урбанизации. НГФ предоставляет возможность свести вместе заинтересованные стороны в обстановке, способствующей обсуждению как прошлых достижений, так и новых путей развития населенных пунктов в конкретной стране. НГФ, в частности, включает такие виды деятельности, как консультации на местном, региональном и национальном уровнях, в том числе межведомственные консультации, учебные и информационно-просветительские мероприятия, а также мероприятия по укреплению потенциала и деятельность по выработке консенсуса.

*«ООН-Хабитат всячески содействует преобразованию этих многосторонних совещаний в постоянные платформы, которые могут внести значительный вклад и обеспечить необходимую поддержку для улучшения городских политик и программ»*

И НГФ, и НГП нацелены на реализацию потенциала урбанизации посредством развития диалога, улучшения координации между заинтересованными сторонами и повышения потенциала. В процессе объединения этих процессов и создания постоянной платформы НГФ формируются партнерство с заинтересованными сторонами и гражданским обществом, живое общение и активное участие заинтересованных сторон в определении повестки дня и политики. Благодаря этому возникает элемент утверждения и согласования политики с заинтересованными сторонами. Таким образом, национальный городской форум способствует разработке партисипативной и инклюзивной национальной городской политики.

«Подлинно партисипативный подход к разработке политики подразумевает применение партисипативных процессов в течение всего периода разработки политики.» (ООН-Хабитат, 2015)

*«Подлинно партисипативный подход к разработке политики подразумевает применение партисипативных процессов в течение всего периода разработки политики»*

*(ООН-Хабитат, 2015)*

### Вставка 1: Национальная городская политика и национальный городской форум

**Под национальной городской политикой (НГП)**  
ООН-Хабитат понимает следующее:

«Последовательный ряд решений, разрабатываемых в рамках целенаправленного, управляемого на правительственном уровне процесса координации и объединения различных участников ради общего видения и цели, которые в долгосрочной перспективе приведут к преобразующему, продуктивному, инклюзивному и устойчивому к рискам городскому развитию.» (ООН-Хабитат, 2014а)

**Под национальным городским форумом (НГФ)**  
ООН-Хабитат понимает следующее:

«Многосторонняя платформа для поддержки процессов устойчивого городского развития и их обсуждения на страновом уровне, включая внесение национального вклада и участие в разработке глобальных стратегий развития.» (ООН-Хабитат, 2014б)

*ООН-Хабитат (2014а). Новое поколение национальной городской политики, Найроби, Кения: ООН-Хабитат.*

*ООН-Хабитат. (2014б). Руководящие принципы национального городского форума, Найроби, Кения; ООН-Хабитат*

### Вставка 2: Как национальный городской форум способствует национальной городской политике

- **Формирование обратной связи:** Когда политический прогресс оценивается и одобряется заинтересованными сторонами в течение всего политического процесса, любые усвоенные уроки в рамках этого процесса могут быть потом включены в политику, с тем чтобы улучшить и скорректировать ее, формируя тем самым **обратную связь**. Такая обратная связь способствует развитию согласованных политических практик, основанных на постоянном анализе опыта и полученных откликов. Этот интерактивный процесс позволяет учитывать уроки, усвоенные на начальных этапах или в результате пилотных проектов, и формировать последующие этапы НГП. **Поддержание диалога в рамках постоянного НГФ позволяет политикам и заинтересованным сторонам постоянно смотреть вперед и одновременно оглядываться назад, с тем чтобы обеспечить учет полученных откликов и извлеченных уроков при формировании процесса движения вперед.**
- **Внедрение партисипативной практики:** При разработке НГП крайне важно обеспечить участие заинтересованных сторон на протяжении всего процесса. Вовлеченность на протяжении всего процесса, в отличие от получения отзывов по окончании процесса, позволяет заинтересованным сторонам влиять на разработку городской повестки дня, выявление проблем и вызовов, а также разработку и оценку различных политических альтернатив. **Постоянный НГФ, формируемый в рамках процесса НГП, может быть средством активизации участия заинтересованных сторон. Этот процесс способствует созданию чувства сопричастности, а также вносит элемент утверждения и согласования политики с заинтересованными сторонами. Это, в свою очередь, помогает мобилизации политической воли и поддержки.**
- **От политических мер к прямым действиям:** Подкрепление политики прямыми действиями позволяет обеспечить переход от политических действий к конкретной работе. Это важно для того, чтобы обеспечить движение политики в сторону осуществимых и эффективных проектов и программ. Как показывает опыт Национального городского форума Либерии, НГФ может быть полезным в этом процессе. **В данном конкретном случае благодаря организации НГФ политическая решимость разработать НГП вылилась в создание конкретной дорожной карты, обеспечивая тем самым реальный план разработки национальной городской политики.**

### Вставка 3: Национальный городской форум и национальная городская политика в Либерии

Национальный городской форум Либерии прошел 24–25 июня в Монровии, Либерия. Перед городским форумом была поставлена цель привлечь внимание к проблеме устойчивой урбанизации и содействовать обмену опытом между экспертами, политиками и гражданским обществом. Во время НГФ был также дан старт разработке первой Национальной городской политики Либерии. Широкий круг участников НГФ позволил Президенту Эллен Джонсон-Сэрлиф и другим заинтересованным сторонам разработать дорожную карту, в которой был расписан процесс разработки и осуществления НГП. В дорожной карте были выделены основные цели НГП Либерии и отмечено, что рассмотрению подлежат такие городские проблемы, как управление, жилье, строительство в водно-болотных угодьях, ухудшение состояния окружающей среды, повышение уровня моря и наводнения, доступ к инфраструктуре и услугам, в первую очередь, к здравоохранению и образованию.

НГФ в Либерии добился успеха в мобилизации политической воли и воли заинтересованных сторон для разработки НГП. Разработав дорожную карту для НГП, НГФ добился конкретного результата, обозначив, каким образом НГФ может внести вклад в разработку НГП. В резолюции, принятой по окончании НГФ в Либерии, говорится:

*«Мы приветствуем... политическую решимость определить приоритеты городского развития посредством Национальной городской политики. Мы исходим из понимания, что Национальная городская политика имеет ключевое значение для устойчивой урбанизации, поскольку формирует организационные структуры, которые поддерживают процесс урбанизации, координируют работу различных секторов и уровней правительства, создают стимулы для более устойчивых практик и выделяют соответствующие ресурсы. Мы напоминаем, что Национальная городская политика отражает национальное видение, принципы и направление развития. Интегрированная политика развития, связывающая правовую и нормативную базу, финансовые и планировочные основы, разработанные при участии всех заинтересованных сторон, создает хорошую возможность для изменения подхода к урбанизации в Либерии.»*

(Резолюция Национального городского форума Либерии, 2015)

## Звенья одной цепи: как национальный городской форум способствует национальной городской политике

Значение национального городского форума для процесса национальной городской политики варьируется в зависимости от состояния НГП. Ниже приводится описание той пользы, которую НГФ может принести в процесс НГП с учетом конкретного состояния НГП. Ниже также содержатся предложения по видам деятельности в рамках НГФ, которые могут способствовать НГП.

### 1. Национальная городская политика отсутствует

**Национальный городской форум позволяет:** поощрять и поддерживать начало процесса разработки НГП

До начала разработки НГП исключительно важно получить поддержку этому процессу со стороны правительства и заинтересованных сторон. Организация НГФ до начала процесса разработки НГП позволяет представить эту инициативу и заручиться необходимой поддержкой. Благодаря способности НГФ развивать диалог и повышать уровень национальной дискуссии по вопросам городской политики, он предоставляет отличную возможность активизировать политические усилия и поддержку заинтересованных сторон еще до начала политического процесса.

#### Предлагаемые виды деятельности в рамках НГФ:

**Национальная информационно-просветительская кампания о НГФ и НГП**

Организация информационно-просветительских кампаний на национальном и местном уровнях может способствовать процессам НГФ и НГП.

В рамках таких кампаний могут распространяться идеи о устойчивом городском планировании среди широкой общественности, повышая осведомленность и участие общественности у этих процессах, а также расширяя возможности для такого участия.

### 2. Национальная городская политика: диагностика

**Национальный городской форум позволяет:** определить круг заинтересованных сторон для НГП и утвердить результаты диагностики

Выявление сторон, заинтересованных в НГП, позволяет определить участников политического процесса, а также потребности, интересы и потенциал заинтересованных сторон. Результатом этого процесса должна стать четкая карта заинтересованных сторон, а также более оформленная идея о том, как вовлечь и включить их в процесс НГП.

НГФ предоставляет возможность собрать вместе всех действующих лиц на форуме, которой может быть использован не только для выявления заинтересованных сторон, имеющих важное значение для процесса НГП, но и утвердить результаты диагностики, которые должны быть подготовлены на начальном этапе разработки НГП. Использование динамичной и партисипативной природы НГФ для выявления заинтересованных сторон на партисипативной основе и одобрения результатов диагностики дает партисипативный и инклюзивный старт процессу НГП.

#### Предлагаемые виды деятельности в рамках НГФ:

**Анализ участия и вовлеченности заинтересованных сторон**

Анализ участия и вовлеченности заинтересованных сторон может выявить тех участников, которые имеют ключевое значения для партисипативного и инклюзивного процесса НГП. Результатом процесса анализа заинтересованных сторон является не только соответствующий список, но и краткое описание приоритетов заинтересованных сторон и рекомендации, как вовлечь и включить их в процесс НГП.

### 3. Национальная городская политика: разработка

**Национальный городской форум позволяет:** утвердить предложение по НГП и достичь общего понимания с заинтересованными сторонами.

На этапе разработки НГП важно подготовить предложение. Такое предложение является одной из возможностей оформления выбранного политического пути. Предложение будет своего рода путеводителем для НГП. На этапе разработки предложения очень важно – прежде чем приступить к исполнению – получить его одобрение заинтересованными сторонами. Подключение НГФ на этом этапе процесса НГП является отличным способом презентации предложения о НГП заинтересованным сторонам. НГФ также позволяет собрать мнения заинтересованных сторон и создает атмосферу их сопричастности благодаря процессу включения их мнений в политику. Благодаря атмосфере сопричастности повышается вероятность успеха и эффективности НГП.

#### Предлагаемые виды деятельности в рамках НГФ:

Консультационный семинар, на котором должно быть рассмотрено предложение по НГП.

Когда работа над предложением по НГП завершена, необходимо получить мнение заинтересованных сторон для достижения консенсуса и обеспечения поддержки предложения. Это можно сделать в форме семинара, который может быть проведен во время НГФ. Целью семинара может стать проверка предложения по НГП и обеспечение готовности заинтересованных сторон участвовать в мероприятиях НГП, обозначенных в предложении.

### 4. Национальная городская политика: осуществление

**Национальный городской форум позволяет:** понять роль и обязанности заинтересованных сторон и укрепить их потенциал.

До начала осуществления такой сложной политики, как НГП, важно, чтобы все участники процесса осознавали свои различные роли и обязанности в процессе осуществления. Различные действующие лица будут претворять в жизнь НГП на различных уровнях, поэтому без координации не обойтись. НГФ позволяет собрать в одном месте все заинтересованные стороны, играющие важную роль в осуществлении НГП. Это помогает четко определить роли и обязанности, что критически важно для успешного осуществления НГП.

В зависимости от распределения ролей и обязанностей между заинтересованными сторонами может возникнуть необходимость в повышении их человеческого, финансового и институционального потенциала. Оценка потенциала и его повышение до и во время осуществления НГП может помочь выявлению и заполнению пробелов, которые потенциально могут ограничить способность различных заинтересованных сторон воплощать НГП на практике. Участие широкого круга заинтересованных сторон в НГФ предоставляет отличную возможность не только для диалога и дискуссий, но также и для оценки потенциала и его развития. Таким образом, НГФ является не только местом для обсуждений, но также может включать элементы развития потенциала в форме круглых столов и учебных семинаров, организуемых в целях повышения потенциала широкого круга заинтересованных сторон по вопросам разработки городской политики.

#### Предлагаемые виды деятельности в рамках НГФ:

Сессия, посвященная общей оценке возможностей и развитию потенциала

По окончании первичной разработки НГП может быть произведена общая оценка потенциала основных исполнителей в целях выявления любых пробелов на уровне исполнения. Когда такие пробелы определены, в докладе могут быть рекомендованы специальные сессии по укреплению потенциала.

## 5. Национальная городская политика: мониторинг и оценка

### **Национальный городской форум позволяет:**

осуществлять мониторинг и оценку для обеспечения обратной связи и обобщения институционального опыта

Как отмечалось выше, обратная связь возникает тогда, когда извлеченные уроки учитываются в следующем цикле разработки политики, с тем чтобы улучшить и скорректировать ее. В рамках процесса оценки НГП может подвергаться оценке осуществленный процесс, включая основные выводы об участии заинтересованных сторон, горизонтальную и вертикальную координацию, порядок работы и пр. Оценка процесса может пролить свет на уже достигнутые результаты политики, а также на то, каким образом и почему эти результаты были или не были достигнуты. Эта информация, в свою очередь, дает возможность обобщить институциональный опыт, который может улучшить эффективность действующей НГП и также стать основой для улучшения политических инициатив в будущем и эффективности учреждений. Для сбора различных мнений и новых идей относительно политики имеет значение сотрудничество с заинтересованными сторонами в течение процесса оценки. Наглядность результатов оценки и вероятность того, что эти результаты будут сочтены полезными, повысится, если сделать это на таком форуме, как НГФ. А это, в свою очередь, повысит вероятность обратной связи и учета институционального опыта. Поддержание диалога посредством НГФ позволяет политикам и заинтересованным сторонам постоянно смотреть вперед и оглядываться назад, чтобы обеспечить учет полученных откликов и извлеченных уроков при разработке процесса движения вперед.

### **Предлагаемые виды деятельности в рамках НГФ:**

#### **Оценка процесса НГП**

Оценка политики должна отражать не только ее результаты, но также оценивать тот процесс, в рамках которого разрабатывалась и осуществлялась политика.

Оценка процесса сосредоточена на обзоре политических процессов, которые были использованы для достижения результатов. Оценка процесса проводится для того, чтобы в дальнейшем скорректировать политику и политические меры, и должна включать такие вопросы, как эффективность разработки политики, институциональное участие и пр.

## 6. Национальная городская политика разработана, но национальный городской форум отсутствует

**Национальный городской форум позволяет:** вновь подтвердить приверженность к национальной городской политике

Когда НГП уже находится на стадии осуществления, НГФ предоставляет возможность вновь подтвердить приверженность заинтересованных сторон процессу НГП. НГП – это сложный многосторонний процесс. Постоянный НГФ может способствовать дискуссии и обсуждению городской политики, тем самым способствуя продолжению участия всех заинтересованных сторон в НГП. Более того, процесс НГП всегда является объектом сложного взаимодействия и соперничества. Эффективная разработка политики подразумевает способность учитывать различные непредвиденные обстоятельства, основываясь на постоянном учете опыта и обратной связи. Постоянный НГФ также предоставляет возможность постоянно рассматривать и пересматривать НГП. Благодаря этому НГП остается динамичным и развивающимся документом, который может учитывать прогресс и достижения, избегая какой-либо статичности.

### **Предлагаемые виды деятельности в рамках НГФ:**

#### **Кампания по продвижению достижений НГП**

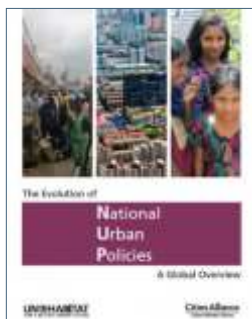
Кампания по продвижению достижений высвечивает достижения НГП и знакомит с ними общественность и заинтересованные стороны. Проведение кампании по продвижению достижений позволяет обеспечить ознакомление с ними участников процесса и общественность, а также нарастить потенциал и приверженность для продолжения процесса НГП.

### Диаграмма национальной городской политики



## Дополнительная литература

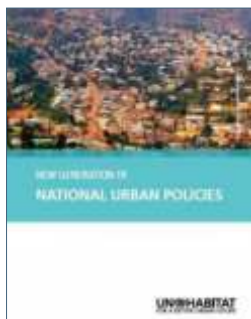
1



2



3



4



1. The Evolution of NUP (2016)
2. National Urban Policy: Framework for a Rapid Diagnostic (2014)
3. A New Generation of NUP (2014)
4. Guidelines: National Urban Forum (2016)

## Контакты

Отдел регионального и столичного планирования,  
Департамент городского планирования и дизайна,  
Программа ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат)  
P.O. Box 30030 | Nairobi 00100, Kenya | [RMPU@unhabitat.org](mailto:RMPU@unhabitat.org)

[www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org)